



БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О годовом отчёте председателя Контрольно-счётной палаты Белгородской области о деятельности Контрольно-счётной палаты Белгородской области за 2021 год, результатах проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 7 закона Белгородской области от 12 июля 2011 года № 53 «О Контрольно-счётной палате Белгородской области» и пунктом «о» статьи 26 Устава Белгородской области

Белгородская областная Дума постановляет:

годовой отчёт председателя Контрольно-счётной палаты Белгородской области о деятельности Контрольно-счётной палаты Белгородской области за 2021 год, результатах проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий принять к сведению.

**Председатель
Белгородской областной**



Ю.Н. Клепиков

г. Белгород
23 июня 2022 года
№ П/23-17-7



КОНТРОЛЬНО - СЧЁТНАЯ ПАЛАТА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

В соответствии со ст. 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» отчеты контрольно-счетных органов опубликовываются в средствах массовой информации или размещаются в сети Интернет только после их рассмотрения законодательными (представительными) органами

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Белгородской области за 2021 год

(утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Белгородской области

от 14 июня 2022 года № 20)

г. Белгород

1. Вводные положения

Контрольно-счетная палата Белгородской области (далее – Контрольно-счетная палата или Палата), являясь постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, осуществляет контроль эффективности управленческих решений по использованию финансовых ресурсов, направляемых на решение задач стабильного развития региона, а также выполнение социальных гарантий и обязательств.

Правовые основы образования и функционирования Контрольно-счетной палаты заложены в статье 24 Устава Белгородской области, которой установлено, что для осуществления контроля за исполнением областного бюджета и эффективностью использования собственности Белгородской области Белгородская областная Дума образует Контрольно-счетную палату Белгородской области.

Деятельность Контрольно-счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Белгородской области, законом Белгородской области от 12 июля 2011 года № 53 «О Контрольно-счетной палате Белгородской области», законом Белгородской области от 16 ноября 2007 года № 162 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Белгородской области» на основе планов, которые разрабатываются и утверждаются Палатой самостоятельно. Планирование деятельности Контрольно-счетной палаты Белгородской области осуществляется с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также на основании поручений Белгородской областной Думы, предложений Губернатора Белгородской области.

При планировании мероприятий учитываются основные направления развития региона, интересы населения Белгородской области как налогоплательщиков и получателей государственных и муниципальных услуг. При формировании ежегодного плана в обязательном порядке включаются мероприятия по контролю за исполнением областного бюджета, анализу эффективности управления и распоряжения государственным имуществом, аудиту в сфере закупок, контролю за деятельностью главных администраторов бюджетных средств и их подведомственных учреждений в важных сферах жизнедеятельности, таких как здравоохранение, образование, жилищно-коммунальное хозяйство, строительство и капитальный ремонт объектов социальной сферы, инженерной инфраструктуры, автомобильных дорог и других.

В 2021 году Контрольно-счетная палата также уделяла повышенное внимание контролю за исполнением Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года (майские указы), от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период

до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», мониторингу и контролю за реализацией национальных и региональных проектов, выполнением задач, поставленных в ежегодных Посланиях Президента Российской Федерации Путина В.В. Федеральному Собранию.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Белгородской области ежегодно представляется в Белгородскую областную Думу в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». В отчете отражена деятельность Контрольно-счетной палаты по реализации полномочий, установленных законодательством Российской Федерации и Белгородской области.

2. Основные результаты деятельности Контрольно-счетной палаты Белгородской области за 2021 год

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой осуществлялся контроль за законностью и эффективностью использования средств областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Белгородской области, а также иных средств в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Осуществлялась оценка эффективности формирования государственной собственности Белгородской области, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения такой собственностью, а также контроль за законностью и эффективностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Белгородской области, проверка местных бюджетов в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. Проводился аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

В соответствии с планом деятельности Контрольно-счетной палаты Белгородской области на 2021 год, утвержденным приказом от 30 декабря 2020 года № 26 (с учетом внесенных изменений и дополнений), в отчетном году проведено 21 контрольное и 8 экспертно-аналитических мероприятий, всего 29 мероприятий, из них пять было проведено на основании предложений Губернатора области, одно – на основании предложения председателя областной Думы, два – по предложениям Счетной палаты Российской Федерации.

Осуществлялась внешняя проверка годовых отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Белгородской области за 2020 год. В рамках внешней проверки осуществлялась в т.ч. и оценка эффективности предоставления

налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств областного бюджета, анализировалось состояние государственного долга Белгородской области.

Проводилась экспертиза проектов законов Белгородской области об областном бюджете и проектов законов Белгородской области о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Белгородской области, проектов законов Белгородской области о внесении изменений в законы Белгородской области об областном бюджете и проектов законов Белгородской области о внесении изменений в законы Белгородской области о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Белгородской области, проверка и анализ обоснованности их показателей, экспертиза проектов законов Белгородской области и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Белгородской области в части, касающейся расходных обязательств Белгородской области, экспертиза проектов законов Белгородской области, приводящих к изменению доходов областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Белгородской области, а также экспертиза проектов изменений государственных программ.

Всего проведено 93 экспертизы законодательных и иных нормативных правовых актов, из них 8 проектов законов об областном бюджете (в т.ч. внесение изменений в закон о бюджете), 4 проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования (в т.ч. внесение изменений в закон о бюджете ТФОМС), 31 проект законов Белгородской области (в т.ч. внесение изменений в законы), 50 проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в государственные программы и другие.

В рамках оперативного контроля исполнения областного бюджета проводился ежеквартальный анализ отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Белгородской области. По результатам проведенного анализа 6 информации о ходе исполнения бюджета области, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования (за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2021 года) направлены в Белгородскую областную Думу и Губернатору Белгородской области.

В ходе ежеквартального мониторинга исполнения бюджета области осуществлялись наблюдение, анализ динамики и факторов, оказавших влияние на формирование основных показателей исполнения областного бюджета (доходов, расходов, источников финансирования дефицита), осуществлялся контроль за состоянием государственного долга.

Объектами государственного финансового контроля в 2021 году являлись 244¹ органа и организации, в том числе: органы исполнительной власти Белгородской области (департамент финансов и бюджетной политики,

¹ В целях единообразия представления отчетных данных согласно Правилам отражения данных в форме «Основные показатели деятельности контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации», представляемых в Счетную палату Российской Федерации, одобренным решением Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации от 12 сентября 2017 года, в количестве объектов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий отражается общее количество объектов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, завершаемых в отчетном году. Объекты учитываются столько раз, сколько раз они являлись объектами контрольных и (или) экспертно-аналитических мероприятий, завершаемых в отчетном году.

департамент имущественных и земельных отношений, департамент строительства и транспорта, департамент жилищно-коммунального хозяйства, департамент здравоохранения, департамент социальной защиты населения и труда, департамент образования, департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды, управление автомобильных дорог общего пользования и транспорта, управление культуры, управление экологического и охотничьего надзора, управление лесами и другие), территориальный фонд обязательного медицинского страхования, муниципальные районы и городские округа, учреждения, хозяйственные общества с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, унитарные предприятия, организации – получатели бюджетных средств.

В двух муниципальных образованиях проводилась проверка использования межбюджетных трансфертов и формирования и использования средств местного бюджета, в т.ч. в одном совместно с контрольно-счетным органом муниципального образования.

Параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований осуществлялся мониторинг реализации региональных проектов в рамках национальных проектов. В 11 муниципальных образованиях параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований осуществлялся мониторинг и анализ исполнения программы «Формирование современной городской среды на территории Белгородской области».

В отчетном году анализировалось исполнение государственных программ (подпрограмм): «Развитие водного и лесного хозяйства Белгородской области, охрана окружающей среды», мероприятий и подпрограмм госпрограммы «Совершенствование и развитие транспортной системы и дорожной сети в Белгородской области», основного мероприятия «Развитие инфраструктуры сферы культуры» подпрограммы «Культурно-досуговая деятельность и народное творчество» государственной программы «Развитие культуры и искусства Белгородской области», мероприятий по безопасности дорожного движения в рамках исполнения государственной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Белгородской области» и госпрограммы «Совершенствование и развитие транспортной системы и дорожной сети в Белгородской области».

Осуществлялся мониторинг исполнения национальных проектов на территории Белгородской области, анализ исполнения мероприятий региональных проектов: «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», национального проекта «Здравоохранение», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда», «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование».

Как и прежде, пристальное внимание было уделено контролю за использованием средств при проведении строительно-монтажных и ремонтных работ, законности и эффективности использования бюджетных средств при осуществлении закупок для государственных (муниципальных) нужд.

Параллельно со Счетной палатой Российской Федерации проведены два контрольных мероприятия «Оценка мер по обеспечению доступности первичной медико-санитарной помощи за 2018-2020 годы и истекший период 2021 года» и «Проверка эффективного и целевого использования средств нормированного страхового запаса бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, предназначенного на цели софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала».

В целом, по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2021 году Контрольно-счетной палатой выявлено использование средств и имущества с нарушениями действующего законодательства на общую сумму 914 592,0 тыс. рублей (из них с использованием средств областного бюджета – 630 347,9 тыс. рублей, или 68,9%), в т.ч. неэффективное расходование средств – 674 971,4 тыс. рублей (из них средства областного бюджета – 406 063,6 тыс. рублей, или 60,2%).

Общие показатели выявленных нарушений при использовании государственных (муниципальных) средств и государственного (муниципального) имущества и неэффективного их использования в отчетном периоде приведены в таблице:

Таблица №1
(тыс. рублей)

№ п/п	Виды нарушений ²	Общая сумма нарушений	Удельный вес в общей сумме (%)	Сумма по средствам областного бюджета	Удельный вес по средствам областного бюджета (%)
1	2	3	4	5	6
1	Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	89 859,9	9,8	82 224,4	13,0
2	Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	677,4	0,1	669,7	0,1
3	Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	18 872,8	2,1	16 535,9	2,7
4	Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	130 210,5	14,2	124 854,3	19,8
5	Итого (стр.1+стр.2+стр.3+стр.4)	239 620,6	26,2	224 284,3	35,6
6	Неэффективное использование средств	674 971,4	73,8	406 063,6	64,4
7	Всего	914 592,0	100,0	630 347,9	100,0

Как видно из приведенных в таблице данных, **нарушения законодательства при формировании и исполнении бюджетов** выявлены на общую сумму **89 859,9 тыс. рублей**, что составляет 9,8 процентов от общей суммы выявленных нарушений и недостатков, из них 82 224,4 тыс. рублей - средства областного бюджета (91,5%). Всего по данному направлению установлено 321 нарушение (нарушения при формировании бюджетов -

² Согласно Классификатору нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренному Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17 декабря 2014 года, протокол № 2-СКСО

36 фактов, нарушения нормативных правовых актов, регулирующих исполнение бюджетов - 55 фактов, нарушения при реализации программ - 30), в т.ч. финансовых - 84.

Например, при реализации программ переселения из аварийного жилья департаментом ЖКХ области оплачены авансовые платежи на сумму свыше 19 млн. рублей недобросовестному подрядчику, не выполнившему условия контракта. Имело место завышение кадастровой стоимости земельных участков, входящих в лесопарковую зону, что повлекло дополнительные расходы областного бюджета на уплату земельного налога и пеней на сумму свыше 57 млн. рублей.

Также были установлены нарушения порядка и условий оплаты труда работников отдельных учреждений и органов местного самоуправления, что повлекло необоснованное начисление выплат, не предусмотренных нормативными правовыми и локальными актами, регулирующими условия оплаты труда, на сумму 6 138,1 тыс. рублей.

Установлено 30 **нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности**, в основном в части нарушения требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами – **677,4 тыс. рублей**. Также имели место нарушения требований Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности, утвержденных уполномоченными федеральными органами исполнительной власти. Выявлены также нарушения требований Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года № 157н по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, и других нормативных правовых актов.

За нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (статья 15.15.6 КоАП РФ) 2 должностных лица привлечены к административной ответственности.

Нарушения законодательства в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью выявлены в количестве 168, из них финансовые - 39 на сумму 18 872,8 тыс. рублей, в т.ч. несоблюдение порядка аренды земельных участков привело к недополученным доходам в бюджет в сумме 16 535,9 тыс. рублей, неправомерное предоставление в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление объектов государственного (муниципального) имущества, в том числе предоставление государственного (муниципального) имущества в пользование без оформления договорных отношений, с превышением полномочий - 1 152,8 тыс. рублей, неперечисление унитарными предприятиями в бюджет установленной части

прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, - 943,4 тыс. рублей,

Установлены также нарушения порядка учета и ведения реестра государственного (муниципального) имущества, несоблюдение требований государственной регистрации прав собственности, других вещных прав на недвижимые вещи, ограничений этих прав, их возникновения, перехода и прекращения, нарушение требований к оформлению сделок купли-продажи государственного или муниципального имущества, несоблюдение порядка предоставления права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками. Не принимались также меры по взиманию просроченной задолженности по арендной плате за пользование муниципальным имуществом.

Выявлены **нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц.**

В целях реализации полномочий по аудиту в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии со статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ Контрольно-счетной палатой в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проводился анализ соблюдения требований законодательства о закупках, осуществляемых для государственных и муниципальных нужд. Также осуществлялись проверки соблюдения Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Государственные закупки имеют значительное влияние на эффективность функционирования государственного сектора и повышение доверия граждан. В отчетном году Контрольно-счетной палатой анализ сферы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также проверка закупок отдельными видами юридических лиц проводились в рамках 24 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. По итогам проведенных мероприятий выявлено 919 нарушений (в т.ч. 103 процедурных нарушения) законодательства в сфере закупок на общую сумму 130 210,5 тыс. рублей (из них за счет средств областного бюджета – 124 854,3 тыс. рублей).

Значительная сумма выявленных финансовых нарушений связана с несоответствием поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг требованиям, установленным в контрактах (договорах), оплатой невыполненных работ. В ходе проведения 12 мероприятий выявлены такие нарушения на сумму 15 172,8 тыс. рублей при исполнении 81 контракта. Неприменение мер ответственности на сумму 5 737,5 тыс. рублей установлено по 139 контрактам.

В части соблюдения условий реализации контрактов (договоров), включая своевременность расчетов по контрактам (договорам), установлены нарушения по 5 контрактам на сумму 1 223,7 тыс. рублей и 33 процедурных нарушения.

Нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком, установлены при выполнении 13 контрактов на сумму 2 706,0 тыс. рублей.

Нарушения требований Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено по 586 контрактам на общую сумму 105 370,5 тыс. рублей.

Процедурные нарушения связаны в основном с непредставлением, несвоевременным представлением информации в реестр контрактов (по 20 закупкам), а также ограничением доступа к информации о закупке, приводящей к необоснованному ограничению числа участников закупки (20 закупок). Выявлены также нарушения порядка формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих), нарушения при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), несоблюдение требований к содержанию документации (извещения) о закупке, нарушение при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), отсутствие в контракте (договоре) сведений о расчете и обосновании цены контракта (договора), отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), и отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта (договора), о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге, внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством, невключение в контракт (договор) обязательных условий.

По результатам проведенных мероприятий, в рамках которых в том числе проводился анализ закупок, в 2021 году направлено 32 представления руководителям органов исполнительной власти, а также главам администраций муниципальных образований с предложениями принять меры по устранению выявленных нарушений и обеспечению ведомственного контроля в соответствии с действующим законодательством. По трем мероприятиям материалы о выявленных нарушениях законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд направлены в УФАС России по Белгородской области.

Также Контрольно-счетная палата выявила 335 фактов на сумму 674 971,4 тыс. рублей, связанных с **неэффективным использованием бюджетных средств и иных ресурсов.**

Основная часть неэффективного использования средств установлена при проверке ГУП «Белоблводоканал» (425,8 млн. рублей), в т.ч. в части использования субсидии из областного бюджета на строительство и модернизацию объектов водоснабжения и водоотведения. В нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, большая часть закупленного оборудования и материалов общей стоимостью 295 млн. рублей не была установлена и на момент проверки продолжала числиться на складе. Два построенных объекта капитального строительства стоимостью 47,6 млн. рублей не функционировали, в составе объектов незавершенного строительства числятся объекты стоимостью 48,5 млн. рублей, которые более трех лет не строятся, не финансируются и не вводятся в эксплуатацию. Материалы, приобретенные за счет средств субсидии для ремонта объектов водоснабжения и водоотведения, были направлены на объекты,

не предусмотренные пообъектным перечнем мероприятий по строительству и модернизации (реконструкции) объектов водоснабжения и водоотведения Белгородской области на 2020 - 2021 годы Госпрограммы.

Неэффективно осуществлялась работа в АО СЗ «Дирекция Юго-западного района» (далее – АО СЗ Дирекция ЮЗР) (общество со 100% долей участия Белгородской области), в результате получены дополнительные убытки на сумму свыше 133 млн. рублей, в т.ч. в связи с предоставлением займов организациям по ставкам ниже (в 10-100 раз), чем получены заемные средства обществом, а также выполнением работ, не относящихся к объектам строительства, завышением расходов на строительные работы и другие.

При анализе реализации программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда Белгородской области установлено, что в нарушение ст. 168 Жилищного кодекса РФ в 2014-2015 годах направлено 63,8 млн. рублей на капитальный ремонт 21 многоквартирного дома в Губкинском городском округе, являвшихся согласно соответствующим заключениям аварийными с 2014 года.

В рамках проверки законности и эффективности использования средств на реализацию мероприятий по безопасности дорожного движения установлено неэффективное использование средств на покупку оборудования, не введенного в эксплуатацию, стоимостью свыше 9 млн. рублей (видеодетекторы трафика, программно-аппаратный комплекс фотовидеофиксации «ВЗОР» на 10 видеокamer), а также без обоснованной и подтвержденной необходимости проведена замена дорожных контроллеров стоимостью 2,5 млн. рублей, работающих непродолжительное время и не исчерпавших свой производственный ресурс.

Установлено неэффективное использование средств бюджета в сумме 5,9 млн. рублей при выкупе нежилых помещений для размещения детского сада в Старооскольском городском округе.

При реализации программы предоставления жилых помещений детям-сиротам направлено 7,3 млн. рублей на приобретение непригодных для проживания помещений и помещений, в которых отказались проживать сироты ввиду их отдаленности от социальной инфраструктуры и отсутствия транспорта.

Выявлены неэффективные расходы при исполнении подпрограммы «Совершенствование и развитие дорожной сети» государственной программы «Совершенствование и развитие транспортной системы и дорожной сети Белгородской области» за 2020 год – 6,2 млн. рублей (оплата штрафных санкций, некачественно выполненные работы, отсутствие высаженных насаждений).

При проверке финансово-хозяйственной деятельности ООО «Единая транспортная компания» выявлены неэффективные расходы на сумму 7,7 млн. рублей.

По результатам проверок Контрольно-счетной палаты все установленные нарушения и недостатки нашли отражение в представлениях, направленных объектам контроля, руководителям органов исполнительной власти и местного самоуправления, в информационных письмах и обращениях в правоохранительные органы.

2.1 Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность.

В отчетном периоде в рамках исполнения полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», законом Белгородской области от 12 июля 2011 года № 53 «О Контрольно-счетной палате Белгородской области» проведено 29 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В разрезе отраслей и направлений выявленное использование средств с нарушениями представлено в таблице:

Таблица №2
(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование отрасли, направления предмета контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия	Сумма выявленных нарушений по видам:						из них	
		Нарушения при исполнении бюджета	Нарушения в бухучете и отчетности	В сфере управления и распоряжения госсобственностью	Нарушения при осуществлении госзакупок	Неэффективное использование средств	Всего сумма выявленных нарушений (гр. 3 + 4+5+6+7)	Подлежит возмещению, устранению	Возмещено, устранено нарушений и недостатков
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов социальной сферы, благоустройство				111399,3	147511,1	258910,4	110791,8	82666,3
2	Жилищно-коммунальное хозяйство	23001,0	585,6		1888,3	489619,4	515094,3	379067,0	323880,7
3	Дорожное хозяйство				9679,4	25581,9	35261,3	22897,5	4938,0
4	Здравоохранение	5908,6			2269,5	8980,4	17158,5	5982,6	5901,9
5	Образование				219,5		219,5	219,5	219,5
6	Водное и лесное хозяйство	57871,0	91,8		1734,2		59697,0	1526,3	698,7
7	Управление имуществом	639,7		16535,9			17175,6	16535,9	3952,4
8	Муниципальные образования, в том числе:	2439,6		2336,9	3020,3	3278,6	11075,4	4636,6	2818,8
8.1	<i>Вейделевский район</i>	<i>429,1</i>		<i>184,2</i>	<i>1191,5</i>	<i>61,1</i>	<i>1865,9</i>	<i>1726,6</i>	<i>1720,6</i>
8.2	<i>Валуйский городской округ</i>	<i>2010,5</i>		<i>2152,7</i>	<i>1828,8</i>	<i>3217,5</i>	<i>9209,5</i>	<i>2910,0</i>	<i>1098,2</i>
9	Итого	89 859,9	677,4	18 872,8	130 210,5	674 971,4	914 592,0	541 657,2	425 076,3
10	Возмещено по проверкам предыдущих лет								2 072,0
11	Всего								427 148,3

Почти треть выявленных нарушений при использовании средств установлена в сфере строительства (в основном проверялись средства, израсходованные в 2019-2020 годах), где сохранялись системные нарушения и недостатки, а также требующие решения проблемные вопросы.

Отсутствие должного контроля за выполнением работ со стороны государственных и муниципальных заказчиков остается важнейшей проблемой,

т.к. принимались к оплате невыполненные работы, работы завышенной стоимости, некачественно выполненные работы, не контролировались сроки исполнения контрактов. Оплачивалось и не использовалось приобретенное оборудование, своевременно не вводились в эксплуатацию построенные объекты, не во всех случаях предъявлялись к уплате штрафные санкции и неустойки. Причиной выявленных нарушений являлось отсутствие принятия адекватных мер к поставщикам, подрядчикам и другим контрагентам, а также персональной ответственности за допускаемые нарушения руководителей проверяемых объектов.

В рамках проверки финансово-хозяйственной деятельности АО СЗ «Дирекция ЮЗР» (общество со 100% участием Белгородской области (координация и регулирование деятельности общества в проверяемый период были возложены на департамент строительства и транспорта области)) выявлены нарушения и недостатки на сумму свыше 235 млн. рублей. Так, необоснованно направлено 56 млн. рублей бюджетных средств на оплату поставки воздухоопорного сооружения для крытого футбольного манежа в г. Белгороде в рамках реализации проекта «Спорт - норма жизни» (заказчик ОГБУ «УКС Белгородской области»). В результате ухудшения технических характеристик мембранного покрытия было закуплено сооружение по более низкой стоимости. При этом заказчиком сооружение принято без замечаний и оплачено по завышенной стоимости в полном объеме, причем еще до поставки товара.

Нарушались АО СЗ «Дирекция ЮЗР» положения действующего законодательства в части порядка ценообразования и сметного нормирования строительства, что привело к завышению стоимости строительства детского сада «Светлячок» в г. Губкине на 34,8 млн. рублей.

Также АО СЗ «Дирекция ЮЗР» приняты и оплачены фактически невыполненные работы на общую сумму 11,1 млн. рублей (устранено в ходе проверки).

Установлено, что АО СЗ «Дирекция ЮЗР» в целях реализации проекта «Новая жизнь» выделялись бюджетные инвестиции, финансовая модель которого подразумевала их возвратность. При этом регламент по возврату не был утвержден, в результате средства областного бюджета после реализации проекта использовались обществом по своему усмотрению, в ряде случаев без достаточной экономической обоснованности, приводящей к убыточной деятельности. Так, установлено привлечение займов и кредитов с последующим их предоставлением подрядным организациям (как скрытое авансирование) и аффилированным компаниям под более низкий процент, убыток от таких операций составил 106 млн. рублей (размер уплаченных процентов составил 132,2 млн. рублей, начислены проценты в сумме 26,2 млн. рублей).

Выявлены экономически неоправданные расходы на аренду офиса при наличии собственных офисных помещений, убыток составил 2,6 млн. рублей.

АО СЗ «Дирекция ЮЗР» не принимались меры по взысканию штрафных санкций с подрядчиков за нарушение сроков выполнения строительно-монтажных работ по 109 договорам на общую сумму 6,4 млн. рублей.

Выявлены другие нарушения и недостатки. По итогам контрольного мероприятия для устранения нарушений внесены два представления и предписание заместителю Губернатора области - начальнику департамента строительства и транспорта области Глаголеву Е.С. и представление заместителю Губернатора области - начальнику департамента имущественных и земельных отношений области Шамаеву В.П.

В рамках возмещения средств по оплате завышенной стоимости воздухоопорного сооружения было закуплено новое сооружение, технические характеристики которого соответствуют условиям контракта.

Материалы контрольного мероприятия направлены в прокуратуру и правоохранительные органы, возбуждено уголовное дело по признакам преступлений, предусмотренных ч. 4 ст. 159 (мошенничество), ч. 1 ст. 285 (злоупотребление должностными полномочиями) Уголовного кодекса РФ. Также материалы направлены в УФАС России по Белгородской области, должностное лицо ОГБУ «Управление капитального строительства Белгородской области» привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 30 тыс. рублей по ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ (нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг)).

В ходе проведения контрольного мероприятия «Анализ исполнения мероприятия «Развитие инфраструктуры сферы культуры» подпрограммы «Культурно-досуговая деятельность и народное творчество» государственной программы «Развитие культуры и искусства Белгородской области» установлено, что на это мероприятие в 2020 году направлено 477,6 млн. рублей, отремонтировано 15 объектов культурно-досуговых учреждений, построено 2 объекта, начат капитальный ремонт 5 объектов.

При этом установлено, что в 8 муниципальных образованиях отсутствовал надлежащий контроль со стороны заказчиков при приемке строительно-монтажных работ, в результате в нарушение ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ оплачены невыполненные работы на общую сумму 2 151,3 тыс. рублей (Старооскольский городской округ – 111,8 тыс. рублей, Ивнянский район – 827,4 тыс. рублей, Новооскольский городской округ – 106,3 тыс. рублей, Ракитянский район – 166,8 тыс. рублей, Валуйский городской округ – 153,7 тыс. рублей, г. Белгород - 153,8 тыс. рублей, Чернянский район – 610,2 тыс. рублей, Вейделевский район - 21,3 тыс. рублей), из них возмещено в ходе проведения контрольного мероприятия – 2 060,6 тыс. рублей (в том числе денежными средствами - 653,3 тыс. рублей, выполненными работами – 1 407,3 тыс. рублей).

С нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, длительное время не использовались закупленные для культурно-досуговых учреждений оборудование и мебель на общую сумму 838,3 тыс. рублей.

В нарушение ч. 9 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ завышена цена контракта на капитальный ремонт Дома культуры с. Яковлевка Новооскольского городского округа на сумму 54,9 тыс. рублей.

В нарушение ст. 8.3, 49 Градостроительного кодекса РФ государственная экспертиза проектной документации по строительству центра культурного

развития Федосеевской сельской территории Старооскольского городского округа на момент размещения извещения о проведении электронного аукциона не проводилась. Сметная стоимость объекта проверки на предмет достоверности ее определения не проходила, что является нарушением и ч. 9 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ. В нарушение ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ допущено изменение существенных условий контракта. В нарушение п. 10 ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестре контрактов ЕИС отсутствовала информация об исполнении контракта, в связи с чем в УФАС России по Белгородской области направлена информация о нарушениях должностными лицами МКУ «УКС» Старооскольского городского округа Федерального закона № 44-ФЗ, содержащих признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ (нарушение порядка ведения реестра контрактов).

По результатам контрольного мероприятия внесены представления главам администраций г. Белгорода, Старооскольского, Новооскольского, Валуйского городских округов, Ивнянского, Вейделевского, Ракитянского и Чернянского районов для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

При проведении анализа законности и эффективности использования средств, направленных в 2020 году на приобретение помещений для размещения дошкольных образовательных организаций в мкр. «Центральный» г. Старый Оскол, установлено, что департаментом



строительства и транспорта области были направлены бюджетные средства на приобретение 5 нежилых помещений у АО СЗ «Дирекция ЮЗР» для размещения 80 дошкольных мест. При этом с учетом функционально-планировочного зонирования групп возможно разместить в данных помещениях не более 62 мест.

В результате в нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса РФ бюджетные средства расчетно в сумме 5,9 млн. рублей использованы неэффективно, без достижения заданного результата.

При этом руководителем ОГБУ «УКС Белгородской области» Борзасековым А.Н. в нарушение ч. 2 ст. 328 Гражданского кодекса РФ и ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ произведена приемка и оплата приобретенных нежилых помещений в сумме 60 млн. рублей в отсутствие их строительной готовности, без предъявления штрафных санкции, с отступлениями от требований санитарных правил.



Кроме этого, проверкой формирования АО СЗ «Дирекция ЮЗР» затрат по устройству продаваемых помещений установлено необоснованное принятие от подрядной организации невыполненных работ, завышенного расхода материалов на общую сумму 1,8 млн. рублей.

По результатам проверки заместителю Губернатору области – начальнику департамента строительства и транспорта области Глаголеву Е.С. предложено обеспечить выполнение мероприятий по доведению приобретенных нежилых помещений в соответствии с требованиями СП 2.4.3648-20³ за счет средств АО СЗ «Дирекция ЮЗР», с одновременной корректировкой показателя мощности объекта.

Материалы мероприятия направлены в прокуратуру и правоохранительные органы.

В ходе анализа целевого и эффективного использования средств, направленных в 2019-2020 годах на строительство стадиона в п. Разумное Белгородского района (футбольное поле), установлено, что МБУ «ОКС Белгородского района» определены виды и объемы работ для выполнения по контракту с отступлением от проектных решений, в нарушение п. 8.6. СП 31-115-2006 и п. 7.6.7 СП 332.1325800.2017 произведена замена конструкции и материалов беговых дорожек с двухслойного асфальтобетонного на однослойное цементобетонное при наличии проектной документации, разработанной ЗАО «Белгородгражданпроект - плюс». В результате произошло отслоение искусственного покрытия.

Результаты мероприятия и строительно-технической экспертизы, проведенной НИИ ФГБОУ «Липецкий государственный технический университет», свидетельствуют о том, что единственной причиной выявленных дефектов синтетического рулонного покрытия EPUFLOOR BSC (отслоения, вздутия и неровности) является устройство основания покрытия из цементного бетона.

³ СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»

Отслоение покрытия



При этом департамент строительства и транспорта области, как заказчик покрытия легкоатлетических беговых дорожек, не проконтролировал соответствие построенного администрацией района основания плоскостного сооружения (стадиона) требованиям СП 31-115-2006.

Отступление от проектных решений, допущенное МКУ «ОКС Белгородского района», в дальнейшем приведет не только к дополнительным расходам, связанным с регулярным восстановлением основания и резинового покрытия, но и сократит срок службы синтетического рулонного покрытия.

Кроме этого, стоимость контракта, заключенного на выполнение работ, необоснованно завышена на 344,9 тыс. рублей за счет завышения площади искусственного покрытия на 180 кв. метров.

По итогам мероприятия департаменту строительства и транспорта области, главе администрации Белгородского района предложено принять меры по устранению нарушений и причин их возникновения, привлечению к ответственности должностных лиц, а также меры по дальнейшей эксплуатации стадиона.

При проведении контрольного мероприятия «Анализ эффективности использования бюджетных средств, направленных на создание и замену фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий в рамках регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» национального проекта «Здравоохранение» установлено, что при выполнении мероприятий 2020 года

ОГБУ «УКС Белгородской области» необоснованно завышена стоимость выполнения проектно-изыскательских работ за счет применения повышающих коэффициентов на работы, не предусмотренные справочником базовых цен на проектные работы в строительстве, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств в сумме 2,3 млн. рублей.

Также были приняты фактически невыполненные работы по строительству 13 ФАПов на общую сумму 1,3 млн. рублей (возмещено в ходе проверки путем выполнения дополнительных работ).



По мероприятию 2020 года в результате преждевременной приемки объектов в отсутствие строительной готовности департаментом строительства и транспорта области фактически на 5 месяцев нарушены сроки достижения значения результатов регионального проекта «Развитие системы оказания первично медико-санитарной помощи» (в июне 2021 года вместо декабря 2020 года).

По требованию Контрольно-счетной палаты в адрес подрядчика направлены претензии о ненадлежащем исполнении обязательств по 13 государственным контрактам с суммой штрафных санкций 0,5 млн. рублей (оплачено в ходе проверки).

Следует отметить, что в населенных пунктах с количеством обслуживаемого населения от 126 до 491 человека осуществляется строительство ФАПов площадью от 85 до 140 кв. метров. Согласно требованиям СанПиН 2.1.3.2630-10 минимальная площадь производственных помещений ФАПа (с обслуживанием до 800 человек населения) с учетом типового проекта должна составлять не менее 64 кв. метров. В результате избыточная площадь ФАПов увеличивает расходные обязательства области не только на строительство, но и на дальнейшее их содержание.

В адрес временно исполняющего обязанности заместителя Губернатора области - начальника департамента строительства и транспорта области Базарова В.В. внесено представление для устранения выявленных нарушений и недостатков.

При анализе реализации государственных гарантий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2020 и 2021 годах, установлено, что на 1 января 2021 года подлежало обеспечению жилыми помещениями в связи с достижением возраста 18 лет 283 человека из числа детей-сирот. Для обеспечения жильем детей-сирот в 2020 году направлено 457,7 млн. рублей, приобретено 305 помещений, в 2021 году на 492,1 млн. рублей приобретено (построено) 325 жилых помещений.

Заключение муниципальными образованияами контрактов на покупку (строительство) жилья для детей-сирот осуществлялось в основном в последнем квартале соответствующего года, что увеличивало риски неисполнения

контрагентами своих обязательств и несвоевременной передачи жилья детям-сиротам.

В целом приобретаемое (построенное) жилье соответствует заявленным в контрактах требованиям. Вместе с тем выявлены отдельные недостатки в использовании жилых помещений, а также принятии помещений с недоделками или без ремонта.

Так, неэффективно использованы средства на приобретение непригодного для жилья жилого помещения стоимостью 1,5 млн. рублей в Шебекинском городском округе. В Ивнянском районе 2 сироты отказались от проживания в приобретенных для них домах в связи с удаленностью от социальной инфраструктуры, отсутствием транспортного сообщения.

Выявлены также недостатки и дефекты строительства и ремонта жилых помещений в 15 муниципальных образованиях.

В нарушение п.7 ст. 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» общее количество жилых помещений (квартир), приобретенных в г. Белгороде для детей-сирот, в одном многоквартирном доме составило 45%, что превышает предельно допустимое значение, установленное законом.

Установлены также случаи нарушения сроков исполнения обязательств контрагентами и непредъявления им штрафных санкций, формального подписания актов приема-передачи жилых помещений и другие.

Предложено главам администраций муниципальных районов и городских округов принять меры по устранению выявленных недостатков, органам исполнительной власти области усовершенствовать нормативно-правовое регулирование вопросов реализации государственных гарантий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

При проверке финансово-хозяйственной деятельности ГУП «Белоблводоканал» за 2020 год установлена убыточная деятельность предприятия, убыток составил 180,2 млн. рублей при запланированной чистой прибыли 0,3 млн. рублей.

Убытки связаны, в том числе, с высокими потерями воды, которые согласно показателям исполнения производственных программ в сфере водоснабжения составили 26,9% (с учетом потерь на технические нужды) от объема поданной воды в водопроводную сеть, что выше плановых показателей почти в 2 раза. При этом только 20,3% скважин оснащены приборами учета, в результате проверить достоверность объема поднятой воды и реальные потери воды в ходе проверки не представилось возможным.

В нарушение Устава предприятия эксплуатация 253 водозаборных скважин осуществлялась без соответствующей лицензии.

Установлены нарушения расходования средств субсидии, предоставленной предприятию на строительство и модернизацию (реконструкцию) государственной собственности.



Станции водоподготовки не смонтированы - расположены на территории насосной станции 2-го подъема 4-го водозабора по ул. Корочанская в г. Белгороде.

14 станций водоподготовки, приобретены у АО «Белгородский водоканал» по стоимости на 5% - 24% выше, чем АО «Белгородский водоканал» закупило у поставщиков. Разница между ценой закупки и ценой поставки предприятию, оставшаяся в АО «Белгородский водоканал», составила 18 100,0 тыс. рублей.

В нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, большая часть закупленного оборудования и материалов общей стоимостью 294 952,1 тыс. рублей не установлена (не смонтирована) и продолжает числиться на складе (в т.ч. не смонтировано 27 станций водоподготовки из приобретенных 36), а два построенных объекта капитального строительства стоимостью 47 649,42 тыс. рублей не функционируют.



Отсутствуют растяжки с талрепами, краны, задвижки, датчики-реле давления, откосы земляных сооружений не укреплены посевом многолетних трав.

Установлено завышение стоимости выполненных работ по отдельным объектам капитального ремонта на общую сумму 1 375,4 тыс. рублей (в период проведения контрольного мероприятия возмещено путем выполнения работ на сумму 342,1 тыс. рублей, возвращено 964,5 тыс. рублей).

Отдельные объекты капитального ремонта фактически являются объектами нового строительства. При этом их строительство велось с нарушением Градостроительного кодекса Российской Федерации, строительных норм и правил - в отсутствие проектной документации, а понесенные расходы учтены предприятием как расходы на капитальный ремонт в составе текущих расходов отчетного налогового периода, без формирования объектов основных средств.

В нарушение принципа адресности бюджетных средств, установленного статьей 38 Бюджетного кодекса РФ, материалы, приобретенные за счет бюджетных средств, для ремонта объектов водоснабжения и водоотведения общей стоимостью 10 995,05 тыс. рублей, были направлены на объекты, не предусмотренные пообъектным перечнем мероприятий по строительству и модернизации (реконструкции) объектов водоснабжения и водоотведения Белгородской области на 2020 - 2021 годы *(в период проведения контрольного мероприятия часть израсходованных материалов на сумму 5 604,3 тыс. рублей восстановлена путем закупки за счет собственных средств предприятия)*.

Кроме того, нарушены условия предоставления субсидии из областного бюджета ГУП «Белоблводоканал». Так, вместо капитального строительства и модернизации (реконструкции) государственной собственности в нарушение ст. 78.2 Бюджетного кодекса РФ включены мероприятия, связанные с капитальным ремонтом, закупкой материалов для капитального ремонта, на сумму 163 288,9 тыс. рублей. Выполнялись также мероприятия на объектах, не являющихся государственной собственностью Белгородской области, и средства на их реализацию в общей сумме 18 525,2 тыс. рублей.

В нарушение Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» и ст. 131 Гражданского кодекса РФ предприятием не было зарегистрировано право хозяйственного ведения на 1 764 объекта недвижимого имущества, из которых 567 объектов не поставлены на государственный кадастровый учет.

Не использовались 499 объектов недвижимого имущества (канализационные сети, башни водонапорные, скважины, здания над скважинами и прочее), которые не передавались предприятию в хозяйственное ведение и отсутствовали на балансе. Затраты на эксплуатацию и содержание имущества (31 скважина), отсутствовавшего на балансе предприятия, в 2020 году составили 4 060,8 тыс. рублей.

В составе незавершенного строительства числились объекты общей стоимостью 48 503,8 тыс. рублей, которые более трех лет не вводились в эксплуатацию, а также затраты на разработку ПСД общей стоимостью 4 520,5 тыс. рублей, которая длительное время являлась не востребовавшей.

Установлены факты нарушения ГУП «Белоблводоканал» законодательства в сфере закупок. В нарушение ч. 2 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ вносились изменения в условия контракта в части увеличения сроков исполнения контракта, в нарушение ч. 6 ст. 34, п. 3 ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ не направлялись требования об уплате неустойки (пени) в связи с просрочкой исполнения обязательств в установленные контрактом сроки, в нарушение п. 2 ст. 34, п. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ и п. 1 ст. 456 Гражданского кодекса РФ установлены случаи поставки товара, не соответствующего характеристикам, определенным контрактом, на поставку станций водоподготовки. В нарушение п. 4.7 контракта комиссия для приемки товара не создавалась, исполнение контракта осуществлено с нарушением п.1 ч. 1, ч. 2, ч. 3, ч. 7 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, экспертиза приемки товара своими силами не осуществлялась, в нарушение ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ,

ст. 724 Гражданского кодекса РФ и условий контракта не принимались своевременные меры по устранению подрядчиками недостатков выполненных работ по гарантийным обязательствам по контрактам на строительство и капитальный ремонт объектов.

Выявлены нарушения требований Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», положений по ведению бухгалтерского учета, Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций, утвержденной приказом Минфина России от 31 октября 2000 года № 94н, и других нормативных правовых актов.

Инвентаризация имущества на складе предприятия проведена с нарушением п. 2.6 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 мая 1995 года № 49, и не обеспечивает достоверность данных о фактических остатках основных средств, запасов, товаров.

Предприятием осуществлялась реализация и списание имущества, повлекшие потери денежных средств в сумме не менее 1 165,9 тыс. рублей, в т.ч. в результате реализации 3 автомобилей по стоимости существенно ниже сложившейся рыночной стоимости (расчетно в сумме не менее 588 тыс. рублей) и неоприходовании металлолома при списании очистных сооружений (оприходовано в ходе проверки в кассу предприятия 577,9 тыс. рублей от реализации металлолома).

Отдельные нарушения, выявленные Контрольно-счетной палатой при проверке еще в 2018 году, в части управления и распоряжения имуществом, организации и ведения бухгалтерского учета и других направлений деятельности, до настоящего времени предприятием не устранены.

По итогам проверки для устранения нарушений внесены представления заместителю Губернатора области – начальнику департамента имущественных и земельных отношений области Шамаеву В.П. и заместителю Губернатора области – начальнику департамента жилищно-коммунального хозяйства области Полежаеву К.А. Материалы также направлены для рассмотрения в правоохранительные органы.

При анализе программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда Белгородской области, на реализацию которых в 2019-2020 годах и 1 квартале 2021 года департаментом жилищно-коммунального хозяйства области было направлено 945,2 млн. рублей, установлено, что на дату завершения проверки за счет средств областного бюджета по этапу 2019-2020 годов не было завершено расселение 67 помещений общей площадью 1 621,75 кв. метров.

Установлено, что в нарушение ст. 168 Жилищного кодекса РФ в рамках региональной программы капитального ремонта еще в 2014-2015 годах было направлено 63 830,6 тыс. рублей на капитальный ремонт многоквартирных домов в Губкинском городском округе (21 дом), являвшихся аварийными с 2014 года согласно соответствующим заключениям.

Необоснованно израсходованы средства в сумме 1 125,74 тыс. рублей на приобретение в Белгородском районе квартиры для переселения гражданки,

которая в период заключения контракта уже не являлась нанимателем жилого помещения в аварийном доме. В Яковлевском городском округе израсходовано 2 577,1 тыс. рублей на приобретение квартиры юридическому лицу, что противоречит условиям программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда.



Не были завершены работы по благоустройству территории многоквартирных домов, в которых приобретены квартиры для предоставления гражданам, переселяемым из аварийного жилья, в Белгородском и Вейделевском районах, Валуйском городском округе.

В Прохоровском районе не было расселено 18 помещений общей площадью 740,5 кв. м. Несмотря на продление срока завершения работ до 30 апреля 2021 года, по состоянию на 17 июня 2021 года строительные работы на объекте не были завершены (в т.ч. работы по устройству кровли, отделочные работы, работы по благоустройству территории), рабочие на объекте отсутствовали (ООО «СтройКом»).



Установлено также, что строительство многоквартирного жилого дома в г. Старый Оскол, в котором 74 квартиры (2 760,2 кв. м) общей стоимостью 110 973,8 тыс. рублей предназначались для переселения граждан из аварийного жилья, осуществлялось с грубыми нарушениями требований проектной документации. Для обеспечения дальнейшей эксплуатационной пригодности здания необходимо выполнение ремонтно-восстановительных работ по специальному проекту. В качестве аванса застройщику еще в мае 2020 года перечислено 31 365,4 тыс. рублей. Строительные работы на момент проверки не осуществлялись.

В рамках контрактов на приобретение жилых помещений для предоставления гражданам, переселяемым из аварийных домов на территории Волоконовского района, Валуйского и Старооскольского городских округов, ООО «Тисайд» перечислены в 2020 году авансы в сумме 19 298,2 тыс. рублей. При этом по состоянию на 30 июня 2021 года строительные работы не осуществлялись (срок исполнения обязательств - 30 сентября и 15 августа 2021 года), разрешения на строительство объектов не выдавались. На имущество ООО «Тисайд» был наложен арест, операции по банковским счетам приостановлены

(по итогам проверки средства в бюджет были возмещены в сумме 14 851,3 тыс. рублей).

Для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков заместителю Губернатора области - начальнику департамента жилищно-коммунального хозяйства области Полежаеву К.А. внесено представление.

На реализацию подпрограммы «Совершенствование и развитие дорожной сети» государственной программы «Совершенствование и развитие транспортной системы и дорожной сети Белгородской области» в 2020 году было направлено 16,9 млрд. рублей. В целом результаты проведенного анализа реализации данной подпрограммы свидетельствуют об эффективности проведенных мероприятий.

Вместе с тем установлено, что при использовании субсидий на капитальный ремонт и ремонт сети автомобильных дорог общего пользования местного значения, предоставленных бюджетам муниципальных районов и городских округов области, муниципальными заказчиками в нарушение ст. 309, ст. 746 Гражданского кодекса РФ, ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ приняты и оплачены фактически невыполненные работы на общую сумму 1 453,8 тыс. рублей, в том числе: в Белгородском районе - 183,6 тыс. рублей, Алексеевском городском округе - 338,8 тыс. рублей, Борисовском районе – 96,9 тыс. рублей, Волоконовском районе - 165,7 тыс. рублей, Вейделевском районе - 45,1 тыс. рублей, Ракитянском районе – 758,6 тыс. рублей, Ивнянском районе - 48,7 тыс. рублей). В ходе контрольного мероприятия устранены нарушения на общую сумму 878,8 тыс. рублей (в Алексеевском городском округе, Белгородском, Борисовском, Вейделевском, Волоконовском и Ивнянском районах).

ОГКУ «Управление дорожного хозяйства и транспорта Белгородской области» (далее - ОГКУ «УпрДорТранс») оплачены фактически невыполненные работы на общую сумму 184,8 тыс. рублей (выполнены в период проведения контрольного мероприятия).

Выявлены некачественно выполненные работы общей стоимостью 316,1 тыс. рублей (в ходе проверки работы были выполнены, дефекты устранены).

ОГКУ «УпрДорТранс» в нарушение статей 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ не применялись меры ответственности в 35 случаях нарушения сроков исполнения обязательств подрядчиками. Общая расчетная сумма непредъявленной пени составила 1 310,6 тыс. рублей.

В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса РФ при наличии в структуре ОГКУ «УпрДорТранс» отдела лабораторного контроля, осуществляющего контроль качества дорожно-строительных материалов и выполненных работ, произведена оплата ФГБОУВО «Белгородский государственный технологический университет им. В.Г. Шухова» за проведение лабораторно-строительного контроля выполняемых подрядчиком работ на общую сумму 637,5 тыс. рублей.

В муниципальных образованиях (Белгородский, Борисовский районы, г. Белгород, Грайворонский и Яковлевский городские округа) не организован должный уход за переданными им в 2020 году зелеными насаждениями вдоль автодорог, высаженными в рамках контрактов, заключенных ОГКУ «УпрДорТранс» с ООО «Зеленая столица», о чем свидетельствует отсутствие

отдельных насаждений стоимостью 156,4 тыс. рублей, наличие засохших и скошенных растений стоимостью 1 754,6 тыс. рублей, а также наличие фрагментов, заросших сорной растительностью.

Оценка состояния ранее высаженных зеленых насаждений вдоль автодороги Разумное – Нижний Ольшанец показала, что цветники из многолетников, на обустройство которых было направлено в 2019 году 10 739,9 тыс. рублей, частично скошены или засохли, частично заросли сорной растительностью. Указанное состояние данных насаждений не позволяет им обеспечить выполнение декоративной функции и улучшить эстетический облик объекта. Данный объект ландшафтного обустройства был передан в 2020 году Белгородскому району для дальнейшего ухода и обслуживания. О недостатках в озеленении было указано в акте по результатам предыдущего контрольного мероприятия в 2020 году и в представлении, направленном в адрес заместителя Губернатора области – начальника департамента строительства и транспорта области Глаголева Е.С.

Несоблюдение требований действующего законодательства, государственных стандартов привело к неэффективному использованию средств бюджета дорожного фонда в сумме 3 295,0 тыс. рублей, направленных на оплату административных штрафов, предусмотренных КоАП РФ (отсутствие горизонтальной разметки на автодорогах, отсутствие стационарного электрического освещения, нарушение сроков направления извещения о начале строительства, невыполнение предписания Ространснадзора).

В нарушение ст. 51 Градостроительного кодекса РФ без разрешения на строительство осуществлялись работы в рамках реализации регионального проекта «Дорожная сеть» на четырех объектах.

В рамках реализации регионального проекта «Дорожная сеть» муниципальным заказчиком МБУ «Отдел капитального строительства муниципального района «Белгородский район» в нарушение ст. 309, 746 Гражданского кодекса РФ, ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ приняты и оплачены фактически невыполненные работы на общую сумму 183,6 тыс. рублей. В период проведения контрольного мероприятия нарушение устранено путем выполнения работ.

Для устранения нарушений внесены представления заместителю начальника управления автомобильных дорог общего пользования и транспорта области Куропову А.Ю., главе администрации Ракитянского района Климову А.В., направлены информационные письма главам Белгородского, Борисовского, Вейделевского и Волоконовского районов, Грайворонского городского округа и города Белгорода.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия «Анализ законности и эффективности расходования средств на реализацию мероприятий по безопасности дорожного движения в рамках исполнения государственных программ Белгородской области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Белгородской области» и «Совершенствование и развитие транспортной системы и дорожной сети Белгородской области» за 2019-2020 годы и истекший период 2021 года,

установлено, что по 72 государственным контрактам, заключенным в 2021 году, нарушены сроки исполнения обязательств, при этом требования об уплате пени в адрес 16 исполнителей не направлены, в результате чего в доход бюджета не уплачены пени в общей сумме 1 511,5 тыс. рублей.

В 2021 году по 3 государственным контрактам на выполнение работ по обустройству автомобильных дорог техническими средствами организации дорожного движения оплачены фактически невыполненные работы на объектах, что повлекло необоснованные расходы бюджетных средств на общую сумму 331,7 тыс. рублей (устранено в ходе проверки путем выполнения работ на объектах).

В нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, длительное время не работали 209 программно-аппаратных комплексов «ВЗОР», по истечении года с момента приобретения не были введены в эксплуатацию 7 видеодетекторов трафика и программно-аппаратный комплекс фотовидеофиксации «ВЗОР» общей стоимостью 9,0 млн. рублей, приобретенные в целях внедрения интеллектуальных транспортных систем (ИТС).

При проведении проверки также установлены отдельные нарушения и недостатки в части срока реализации мероприятий по внедрению ИТС, работы системы управления и оборудования ИТС, организации функционирования Центра организации дорожного движения и другие недостатки.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия направлены предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В ходе проверки отдельных вопросов финансово - хозяйственной деятельности ООО «Единая транспортная компания» установлена нерезультативная работа руководства организации. От переданных безвозмездно предпринимателю 6 автобусов выручка не поступала на счета общества. Только в ходе проверки внесена в кассу общества плата за использование автобусов в сумме 2 396,2 тыс. рублей.

Установлено также причинение ущерба обществу на сумму 3 638,1 тыс. рублей в виде неправомерно выплаченной премии в сумме 300,0 тыс. рублей и совершения сделки с заинтересованностью, повлекшей увеличение убытков на 3 338,1 тыс. рублей.

При этом в марте 2021 года заместителям генерального директора и отдельным руководителям структурных подразделений предприятия увеличена заработная плата в 1,5-3,6 раза без изменения требований к выполняемым трудовым обязанностям в отсутствие объективных критериев оценки показателей ежемесячного премирования. Выявлены недостатки при осуществлении закупок, действующее положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ООО «Единая транспортная компания» не обеспечивает возможность проведения конкурентных процедур закупок. В результате все закупки проводились у единственного поставщика.

По итогам контрольного мероприятия заместителю Губернатора области Базарову В.В. для принятия мер по устранению нарушений внесено представление.

Материалы проверки также направлены в УМВД России по Белгородской области для принятия мер в соответствии с действующим законодательством.

В ходе проведенного параллельного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия «Оценка мер по обеспечению доступности первичной медико-санитарной помощи за 2018-2020 годы и истекший период 2021 года» анализировалась доступность для граждан первичной медико-санитарной помощи.

Первичную медико-санитарную помощь в области оказывают 56 поликлиник (поликлинических отделений), 37 амбулаторий, 202 центра общей врачебной практики (центр ОВП), 416 ФАПов, 1 врачебный и 10 фельдшерских здравпунктов.



Выездные обследования проведены в 135 структурных подразделениях. Установлено отсутствие деятельности в 8 центрах ОВП в Белгородском районе, не работали 2 ФАПа в Ивнянском районе, 1 ФАП в Ровеньском районе и 1 ФАП в Яковлевском городском округе.

Отмечено отсутствие отдельных позиций оборудования, предусмотренного Приказом Минздравсоцразвития № 543н (кольпоскопы, одеяла с подогревом, в отдельных случаях дефибрилляторы, ингаляторы, электрокардиографы, столы перевязочные, светильники медицинские, не укомплектованы укладки (аптечки)) и т.д.), имеет место отсутствие палат дневного стационара.

На момент проверки не были подключены к сети Интернет 145 ФАПов, что не дает возможности оперативно записать пациента на прием к терапевту или узкому специалисту, провести видеоконсультации с работниками районной или областной больницы в онлайн формате. В 26 проверенных медицинских подразделениях рабочие места не были укомплектованы персональным компьютером. Имеющиеся автотранспортные средства закреплены за несколькими структурными подразделениями (амбулаториями, центрами ОВП), ФАПы отдельным транспортным средством не обеспечены.

Одним из основных факторов, влияющих на доступность и качество первичной медико-санитарной помощи, является кадровый дефицит. Численность медицинских работников, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, за 2018-2020 годы и 1 полугодие 2021 года снизилась на 128 врачей, средних медицинских работников - на 338. Низкая укомплектованность врачами и средним медицинским персоналом в медицинских организациях, оказывающих первичную помощь, высокая загруженность работников амбулаторного звена, высокий коэффициент совместительства приводят к нарушениям сроков первичной медикосанитарной помощи населению. В 2020 году сроки ожидания оказания специализированной медицинской помощи (за исключением высокотехнологичной) составили 30 дней, а для пациентов с онкологическими заболеваниями - 14 дней, превысив установленные программой Государственных гарантий значения в 2 раза (14 и 7 дней).

На территории области имеется 819 населенных пунктов (села, поселки, хутора) с численностью населения от 1 до 2000 жителей, в которых отсутствует возможность приобретения гражданами лекарственных средств (отсутствуют аптеки и медицинские организации, имеющие право на реализацию лекарств).

Ежегодно увеличивалось количество обоснованных жалоб, направленных в департамент здравоохранения области и ТФОМС, в части доступности и качества медицинской помощи (в 2018 году - 161 жалоба, в 2019 году – 255, в 2020 году – 202, за 1 полугодие 2021 года поступило 77 жалоб).

По итогам 2020 года в сравнении с предыдущими периодами сложилась отрицательная динамика достижения целевых значений критериев доступности и качества медицинской помощи (к примеру, смертность населения в целом увеличилась на 15,7%, в том числе смертность населения в трудоспособном возрасте - на 13,6%, при этом рождаемость уменьшилась на 5,9%, увеличился показатель общей заболеваемости взрослого населения на 1,5%).

Количество вызовов скорой медицинской помощи с ожиданием более 20 минут увеличилось с 76 375 вызовов в 2018 году до 84 373 по итогам 2020 года, или на 10,5%, количество умерших в машинах скорой помощи увеличилось с 63 человек в 2018 году до 70 человек в 2020 году.

По сравнению с 2019 годом снизились темпы диспансеризации и профилактических осмотров, общее число жителей Белгородской области, прошедших диспансеризацию в 2020 году, составило 86,9% от плана.

По итогам мероприятия отчет о результатах параллельного контрольного мероприятия направлен в Счетную палату Российской Федерации. Для устранения выявленных нарушений и недостатков, а также усиления контроля и принятия конкретных мер по обеспечению доступности первичной медико-санитарной помощи населению области начальнику департамента здравоохранения области Иконникову А.А. внесено представление.

Также параллельно со Счетной палатой Российской Федерации (по поручению Государственной Думы) проведено **контрольное мероприятие «Проверка эффективного и целевого использования средств нормированного страхового запаса бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, предназначенного на цели софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в 2019-2020 годах».**

Мероприятия по софинансированию расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала за счет средств нормированного страхового запаса (НСЗ) реализуются с 2019 года с целью сокращения кадрового дефицита врачей и среднего медицинского персонала. Однако, как показали результаты проверки, реализовать поставленную цель пока не удалось, запланированные показатели не достигнуты, средства расходуются не в полном объеме. Выделенные в 2019 году средства в сумме 108,8 млн. рублей использованы только на 16,5 % (17,9 млн. рублей), в 2020 году из 55,2 млн. рублей использовано 14,4 млн. рублей (26,2%).

Одной из причин низкого уровня реализации проекта является недостаточно эффективный механизм планирования и распределения средств НСЗ, не

учитывалась реальная потребность в медицинских кадрах. Это способствовало снижению эффективности использования средств нормированного страхового запаса. Ожидаемые показатели реализации использования средств НСЗ не достигнуты, за два года потребность в кадрах увеличилась. По итогам 2020 года численность медицинского персонала снизилась на 58 человек, при запланированном увеличении на 102 человека.

При этом в 11 медицинских организациях из проверенных 26 выявлено необоснованное использование средств НСЗ за счет завышения прироста численности, счетных ошибок, оплат совместительств в отделениях, не оказывающих первичную медицинскую помощь, на общую сумму 2034,7 тыс. рублей.

Одновременно в других случаях некорректное формирование заявок привело к недоиспользованию средств НСЗ в общей сумме 2 760,1 тыс. рублей в 11 медицинских организациях.

Учитывая, что территориальный фонд обязательного медицинского страхования осуществлял контроль за использованием медицинскими организациями средств НСЗ недостаточно эффективно, директору территориального фонда обязательного медицинского страхования Белгородской области Понкратову И.Н. для устранения выявленных нарушений и недостатков, а также усиления контроля за использованием средств нормированного страхового запаса внесено представление. В целях устранения кадрового дефицита медицинских работников, а также исключения необоснованного использования средств НСЗ заместителю Губернатора области Зубаревой Н.Н. направлено информационное письмо с предложениями обязать руководителей медицинских организаций обеспечить формирование заявок на получение средств НСЗ, ведение учета и составление отчетности в строгом соответствии с порядками, определенными Минздравом России.

В рамках проведенного анализа и оценки результатов закупок лекарственных препаратов и медицинского оборудования, осуществленных департаментом здравоохранения области для обеспечения государственных нужд в 2020 году, установлено, что в целом лекарственные средства, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (ЖНВЛП), закупались департаментом здравоохранения области по ценам, не превышающим предельных цен государственного реестра предельных отпускных цен с учетом предельных надбавок. Однако при сравнении цен закупаемых препаратов установлено, что имели место случаи поставки товара поставщиками в Белгородскую область по ценам выше, чем в других регионах. Выявленные расхождения цен обусловлены применением различных методов при формировании начальной (максимальной) цены по контрактам (с учетом НДС) и реализацией права регионами применения оптовых надбавок.

Установлены отдельные случаи поставки лекарственных препаратов, которые впоследствии согласно письмам Росздравнадзора были отозваны из обращения или реализация которых была приостановлена по различным причинам. При этом департаментом здравоохранения области не были приняты меры по замене товара, либо по возврату денежных средств за возвращенные

лекарственные средства поставщикам, что повлекло за собой необоснованный расход денежных средств в общей сумме 1 155,4 тыс. рублей.

При анализе закупок медицинского оборудования установлено, что отдельное оборудование, приобретенное в рамках регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями», не соответствует перечню оборудования, установленному постановлением Правительства Белгородской области от 24 июня 2019 года № 273-пп. Также оборудование (тренажер), приобретенное для детских учреждений области, не соответствует требованиям, установленным в программе Белгородской области, утвержденной постановлением Правительства Белгородской области от 10 июня 2019 года № 260-пп, в части кода вида медицинского изделия.

Установлены также отдельные нарушения требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок в части отсутствия информации об обосновании цены, отсутствия документов и информации в реестре контрактов на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, принятия оборудования, не соответствующего характеристикам, определенным контрактами в части года выпуска, и другие нарушения и недостатки.

По итогам проведенного мероприятия министру здравоохранения области Иконникову А.А. предложено обеспечить контроль за устранением выявленных нарушений и недостатков.

В ходе контрольного мероприятия «Анализ финансово-хозяйственной деятельности ОГБУЗ «Старооскольский центр специализированной медицинской помощи психиатрии и психиатрии-наркологии» выявлены нарушения при формировании и финансовом обеспечении государственного задания, соблюдения трудового и бюджетного законодательства, законодательства о закупках.

Необоснованные расходы Учреждения, связанные с оплатой работ по монтажу системы видеонаблюдения в результате применения завышенного индекса удорожания сметной стоимости работ, составили 188,4 тыс. рублей.

Установлены нарушения порядка и условий оплаты труда сотрудникам Учреждения, что привело к необоснованному расходованию бюджетных средств на общую сумму 200,5 тыс. рублей.

В нарушение условий договора о целевом обучении по образовательной программе высшего образования не обеспечено возмещение расходов, связанных с предоставлением мер поддержки в размере 24,0 тыс. рублей, в связи с расторжением договора.

Учреждением осуществлялись расходы на обучение студента в сумме 135,0 тыс. рублей при отсутствии должным образом оформленного с ним ученического договора.

При оказании платных услуг функции медицинских работников осуществляли сотрудники Учреждения, не имеющие специального медицинского образования, которым выплачено за оказанные услуги 109,2 тыс. рублей. Кроме этого, в нарушение Положения об оплате труда за счет платных услуг выплаты

стимулирующего характера на сумму 724,9 тыс. рублей осуществлялись в отсутствие оснований.

Кроме этого, в нарушение ст. 298 Гражданского кодекса РФ и ст. 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» передано медицинское оборудование стоимостью 351,9 тыс. рублей при отсутствии согласия собственника.

В нарушение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств выявлены факты неиспользования медицинского оборудования стоимостью 394,0 тыс. рублей (в период проведения контрольного мероприятия оборудование было установлено).

По итогам проверки для устранения выявленных нарушений и недостатков начальнику департамента здравоохранения области Иконникову А.А. внесено представление.

При проведении анализа финансово-хозяйственной деятельности ОГБУЗ «Шебекинская центральная районная больница» выявлены отдельные нарушения и недостатки. В нарушение положений, определяющих условия оплаты труда, необоснованно произведены выплаты отдельным работникам Учреждения на общую сумму 2 255,7 тыс. рублей. Не достигнут уровень средней заработной платы, определенный Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597. Среднемесячная заработная плата врачей в 2019 году составляла 55,0 тыс. рублей, или 79,5 % от рекомендуемого показателя, в 2020 году – 65,0 тыс. рублей, или 86,9 %; отношение среднемесячной заработной платы среднего и младшего медицинского персонала к рекомендуемому уровню в 2019 году составило 88,7 % и 73,4% соответственно, в 2020 году – 86,4 % и 79,9 %.

Кроме этого, учреждением на оплату штрафных санкций и возмещение ущерба в связи с нарушениями законодательства, нарушениями в отношении объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, а также по решению суда направлено 6 669,6 тыс. рублей.

Установлено также недостижение в 2019-2020 годах ряда плановых показателей по объемам медицинской помощи, несоблюдение натуральных норм питания пациентов, выполнение врачами дополнительного объема работ по профилю, который не соответствовал их основной должности и при отсутствии соответствующих сертификатов.

По итогам проверки для устранения выявленных нарушений и недостатков начальнику департамента здравоохранения области Иконникову А.А. внесено представление.

В ходе контрольного мероприятия «Анализ законности и эффективности использования средств, направленных на реализацию регионального проекта «Цифровая образовательная среда» в рамках реализации национального проекта «Образование» в 2020 году» установлено, что департаментом образования области использовано 239,7 млн. рублей на приобретение 3655 единиц компьютерной техники для 85 школ, в том числе малокомплектным школам, где количество обучающихся в классах менее

15 человек, для использования в учебном процессе и во внеурочной деятельности (олимпиады, кружки, дополнительные занятия).

Все образовательные организации в рамках договора между Правительством Белгородской области и ПАО «Ростелеком» обеспечены доступом к сети интернет на скорости не менее 100 Мб/с. При этом выездным мероприятием установлен сбой в работе сети интернет в МБОУ «Красненская средняя общеобразовательная школа» Алексеевского городского округа.

В ходе проверки установлено, что в 5 сельских образовательных организациях (МБОУ «Лознянская средняя общеобразовательная школа», МБОУ «Наголенская средняя общеобразовательная школа», МБОУ «Ясеновская средняя общеобразовательная школа» Ровеньского района, МБОУ «Глуховская средняя общеобразовательная школа», МБОУ «Ильинская средняя общеобразовательная школа» Алексеевского городского округа) образовательные программы реализовывались без применения рекомендованных образовательных платформ, на которых предусмотрена регистрация (в период проверки в школах проведена регистрация преподавателей и учащихся на образовательных платформах).

Департаментом внутренней и кадровой политики области на исполнение мероприятий проекта было использовано 35,3 млн. рублей, за счет которых 16 учреждениями профессионального образования области приобретены комплекты оборудования (по 45 позиций), которые используются в учебном процессе.

Профессиональными образовательными учреждениями допущены отдельные процедурные нарушения в части своевременного и правильного составления планов финансово-хозяйственной деятельности, внесения в них изменений, размещения информации в открытых источниках в сети Интернет.

Начальнику департамента образования области Тишиной Е.Г. внесено представление с предложением обеспечить эффективность использования в образовательных организациях полученного оборудования, с применением рекомендованных образовательных платформ, а также усилить контроль за качеством предоставления услуг доступа к сети интернет общеобразовательным организациям, расположенным в сельской местности.

При проведении мониторинга закупок на поставку компьютерной техники (ноутбуков), приобретенных департаментом образования области для образовательных организаций области, установлено, что ценовые предложения от поставщиков с товарами иностранного происхождения на 1% - 8,5% ниже, чем от поставщиков, предложивших аналогичный товар отечественного производителя.

Стоимость ноутбуков, закупленных департаментом образования области, эквивалентна либо ниже от 2% до 21,1% стоимости аналогичных ноутбуков, приобретенных другими субъектами Российской Федерации.

В рамках проводимой претензионно-исковой работы департаментом образования области взысканы штрафные санкции по 2 контрактам на поставку продукции радиоэлектронной промышленности на общую сумму 293,9 тыс. рублей за нарушение сроков поставки товара. При этом просрочка на поставку

ноутбуков в количестве 156 ноутбуков на общую сумму 5889,0 тыс. рублей составила свыше 4 месяцев.

Начальнику департамента образования области Тишиной Е.Г. предложено в рамках действующего законодательства провести мероприятия по предъявлению штрафных санкций к подрядчику за неисполнение условий контракта.

Контрольные мероприятия по анализу законности и эффективности использования средств, направленных на реализацию государственной программы Белгородской области «Развитие водного и лесного хозяйства Белгородской области, охрана окружающей среды» за 2020 год осуществлялись в четырех органах исполнительной власти (департаменте АПК и воспроизводства окружающей среды, департаменте ЖКХ, управлении лесами, управлении экологического и охотничьего надзора области) и их подведомственных учреждениях.

Так, управление лесами области являлось участником подпрограммы «Развитие лесного хозяйства», на реализацию которой были направлены бюджетные средства в сумме 344,2 млн. рублей. В 2020 году ожидаемые конечные результаты 19 показателей подпрограммы достигнуты.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия установлено необоснованное завышение кадастровой стоимости трех земельных участков, входящих в функциональную зону лесопарк природного парка «Зеленые насаждения» в г. Белгороде, что повлекло в 2020 году дополнительные расходы на уплату земельного налога за 2017-2018 годы и пеней на общую сумму 57,0 млн. рублей.

С нарушением нормативных правовых актов, распорядительных, учетных документов использованы средства на оплату труда в сумме 673,9 тыс. рублей.

При недостаточном финансировании из федерального бюджета расходов на оплату труда работников лесничеств, осуществляющих переданные полномочия, в 2020 году на выплату разовых премий, материальной помощи за счет экономии по фонду оплаты труда при ее фактическом отсутствии направлены средства субвенции в сумме 2 588,0 тыс. рублей, что повлекло дополнительные расходы областного бюджета на оплату труда работников лесничеств в сумме 2 094,0 тыс. рублей.

По итогам проверки заместителю Губернатора области - начальнику департамента АПК и воспроизводства окружающей среды области Щедриной Ю.Е., как руководителю органа, осуществляющего координацию деятельности управления лесами области, внесено представление для обеспечения принятия мер по устранению выявленных нарушений.

Управление экологического и охотничьего надзора области являлось участником трех подпрограмм госпрограммы - «Сохранение, воспроизводство и использование животного мира», «Любительское рыболовство и охрана водных биоресурсов» и «Обеспечение реализации государственной программы» госпрограммы «Развитие водного и лесного хозяйства Белгородской области, охрана окружающей среды», на мероприятия которых в 2020 году было

направлено 104,8 млн. рублей. При анализе исполнения этих подпрограмм не подтвержден документально факт достижения отдельных показателей.

Также в ходе контрольного мероприятия установлено отсутствие в Управлении локальных нормативных актов, устанавливающих систему оплаты труда работников, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), систему надбавок стимулирующего и компенсационного характера, порядок выплаты премий. В нарушение нормативных правовых актов на премиальные выплаты сотрудникам Управления, осуществляющим переданные полномочия, при отсутствии экономии фонда оплаты труда направлены средства субвенции в сумме 75,5 тыс. рублей.

С нарушением требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 года № 26н, осуществлялось ведение сметы Управления, не вносились изменения в смету при изменении лимитов бюджетных обязательств.

Выявлены также нарушения при оплате командировочных расходов, оплате и списании горюче-смазочных материалов, оплате работ, не предусмотренных условиями контракта.

По итогам проверки заместителю Губернатора области - начальнику департамента АПК и воспроизводства окружающей среды области Щедриной Ю.Е., как руководителю органа, осуществляющего координацию деятельности управления экологического и охотничьего надзора области, внесено представление для обеспечения принятия мер по устранению выявленных нарушений.

Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области являлся ответственным исполнителем госпрограммы «Развитие водного и лесного хозяйства Белгородской области, охрана окружающей среды» и участником подпрограмм «Развитие водохозяйственного комплекса» и «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование», охрана окружающей среды», на реализацию которых направлены средства бюджета области в сумме 29,1 млн. рублей.

В 2020 году ожидаемые конечные результаты достигнуты по 38 из 45 показателей госпрограммы. При этом в ходе контрольного мероприятия установлено несоблюдение сроков утверждения плана реализации госпрограммы, приведения объемов финансового обеспечения в соответствие с законом об областном бюджете, внесения изменений в госпрограмму, несоответствие отдельных целевых индикаторов госпрограммы параметрам Стратегии социально-экономического развития Белгородской области, государственных программ Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства», «Охрана окружающей среды», регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами».

Имело место применение недостоверных данных при расчете значений показателей, отсутствие документального подтверждения достоверности данных о результативности показателей, отраженных в отчете о реализации госпрограммы.

По итогам проверки заместителю Губернатора области - начальнику департамента АПК и воспроизводства окружающей среды области Щедриной Ю.Е. внесено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Департамент жилищно-коммунального хозяйства Белгородской области



являлся соисполнителем госпрограммы «Развитие водного и лесного хозяйства Белгородской области, ответственным за реализацию подпрограммы «Обращение с твердыми коммунальными отходами на территории Белгородской области», исполнителями являлись также администрации муниципальных образований.

Установлено, что в Волоконовском районе приняты и оплачены фактически невыполненные работы при проведении ремонта автодороги к полигону ТБО на сумму 544,0 тыс. рублей (устранено в ходе проверки путем выполнения работ на сумму 464,2 тыс. рублей, 47,3 тыс.

рублей - возвращено в бюджет).

Не выполнены работы по разработке проектно-сметной документации на рекультивацию 8 объектов накопленного вреда окружающей среде в Белгородском, Прохоровском, Волоконовском, Красненском районах, Губкинском, Грайворонском и Алексеевском городских округах. При этом в Губкинском и Алексеевском городских округах работы должны были быть выполнены еще в 2018 году. Однако требования об уплате пеней за просрочку исполнения обязательств по контрактам муниципальными заказчиками исполнителям не предъявлялись. Отсутствие разработанной проектно-сметной документации не позволяло привлечь в регион средства федерального бюджета для реализации федерального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология».

Установлено также несоответствие отдельных параметров подпрограммы показателям государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды», регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», реализуемого в рамках национального проекта «Экология».

Для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков внесены представления заместителю Губернатора области - начальнику департамента жилищно-коммунального хозяйства области Полежаеву К.А., а также главам администраций муниципальных образований области (Белгородского, Волоконовского, Красненского, Прохоровского районов, Алексеевского, Грайворонского городских округов).

При анализе порядка управления и распоряжения земельными участками, находящимися в государственной собственности Белгородской области, установлено, что по состоянию на 1 января 2020 года в Реестре

государственной собственности Белгородской области (далее – Реестр) учтены земельные ресурсы общей площадью 660,5 тыс. га, более 98 % составляют земли сельскохозяйственного назначения.

В ходе анализа доходов, полученных от использования земельных ресурсов, установлено, что при начислении арендной платы по отдельным договорам аренды земельных участков недопоступило в бюджет доходов на общую сумму 16,5 млн. рублей (расчетно), в т.ч. в связи с исчислением арендной платы в соответствии с порядком, утратившим силу с 1 января 2018 года, - 12,4 млн. рублей, начислением арендной платы за земельные участки под объектами недвижимости как за сельхозугодия - 2,1 млн. рублей, непроведением индексации – 1,1 млн. рублей, применением неактуальных значений кадастровой стоимости – 0,5 млн. рублей, установлением арендной платы ниже размера земельного налога - 0,4 млн. рублей.

Имелись факты использования земельных участков, находящихся в государственной собственности, юридическими лицами без оформления договорных отношений и без взимания платы.

Установлены также нарушения и недостатки при ведении реестра государственной собственности Белгородской области: в реестре отсутствовали сведения об отдельных земельных участках, находящихся в государственной собственности, продолжали учитываться участки, перешедшие в частную или муниципальную собственность, несвоевременно осуществлялась актуализация сведений о кадастровой стоимости участков и их правообладателях.

По итогам проверки для устранения нарушений внесено представление заместителю Губернатора области – начальнику департамента имущественных и земельных отношений области Шамаеву В.П.

Выявлены нарушения при исполнении полномочий по контролю за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также при проверке местных бюджетов в двух муниципальных образованиях: Валуйском городском округе и муниципальном районе «Вейделевский район».

Установлено, что в муниципальных образованиях в проверяемых периодах с целью пополнения доходной части бюджета не осуществлялась индексация арендной платы за имущество и земельные участки, осуществлялось использование имущества и земельных ресурсов без договорных отношений, учет муниципального имущества осуществлялся не на должном уровне.

Так, при проведении контрольного мероприятия (совместно с контрольно-счетным органом муниципального образования) в Валуйском городском округе по вопросам законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, формирования и целевого использования средств местного бюджета установлены нарушения действующего законодательства, регулирующего порядок использования муниципальной собственности (имущества и земельных участков), что привело к недополучению доходов в бюджет городского округа в сумме 1 282,3 тыс. рублей.

В результате недостаточного контроля за исполнением подрядчиками работ по капитальному ремонту социальных объектов (детские сады, дворец культуры и спорта, стадион, физкультурно-оздоровительный комплекс) установлены случаи оплаты невыполненных работ на общую сумму 1 258,2 тыс. рублей.

В нарушение условий муниципальных контрактов и законодательства о закупках работы на 6 объектах капитального ремонта и благоустройства завершены с нарушением сроков, установленных контрактами (от 25 до 140 дней), на двух объектах (детские сады) работы велись по истечении установленных контрактами сроков.

Проверкой соблюдения требований Федерального закона № 44-ФЗ установлены недостатки в ведении претензионной работы по нарушенным поставщиками или подрядчиками обязательствам (в период проведения контрольного мероприятия направлены претензии о взыскании штрафных санкций на общую сумму 570,6 тыс. рублей).

Имели место нарушения требований по ведению бухгалтерского учета и составлению бухгалтерской отчетности, ведению бюджетных смет, 4 должностных лица привлечены к административной ответственности.

Выявлены нарушения в части оплаты труда работникам учреждений дополнительного образования и учреждений социального обслуживания населения, а также иные нарушения и недостатки.

По итогам проверки главе администрации Валуйского городского округа внесено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В *Вейделевском районе* при проверке законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, формирования и целевого использования средств местного бюджета также установлены отдельные нарушения и недостатки, в т.ч. не подтверждена достоверность реестра муниципальной собственности, в котором не содержалась информация о недвижимом имуществе в количестве 111 единиц.

При проверке использования средств на капитальный ремонт образовательных учреждений (школ и детских садов), а также ремонт подъезда к очистным сооружениям п. Вейделевка установлены факты приемки и оплаты фактически невыполненных подрядными организациями работ и неустановленных материалов на общую сумму 1620,6 тыс. рублей, должностное лицо за нецелевое использование средств привлечено к административной ответственности. При проведении капитального ремонта стадиона в п. Викторополь допущено неэффективное использование средств в сумме 51,6 тыс. рублей в результате принятия и оплаты излишних 25,5 шт. панелей ограждения стадиона, установленных на других объектах муниципального образования.

Допущены нарушения Федерального закона № 44-ФЗ в части дробления закупок с целью ухода от проведения конкурентных процедур и превышения предельного годового объема закупок у единственного поставщика. Имело место несоблюдение органами местного самоуправления порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания, выявлены

отдельные нарушения требований к бухгалтерскому учету и другие нарушения и недостатки. По итогам проверки главе администрации Вейделевского района внесено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений.

В рамках исполнения полномочия по **внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации**, проведенной в отчетном году, наряду с формированием выводов о соответствии отчета об исполнении областного бюджета за 2020 год требованиям Бюджетного кодекса РФ, закона Белгородской области от 16 ноября 2007 года № 162 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Белгородской области», другим законодательным и нормативным правовым актам, в том числе в части предельного объема заимствований, предельного объема государственного долга, ограничений по объему расходов на его обслуживание и размеру дефицита бюджета, а также о соответствии показателей исполнения бюджета показателям закона о бюджете⁴, проведен анализ основных факторов, оказавших влияние на исполнение бюджета, анализ доходной и расходной частей бюджета, отдельных вопросов исполнения бюджета, связанных с реализацией государственных программ, анализ состояния государственного долга Белгородской области.

Результаты внешней проверки позволили сделать вывод о том, что в 2020 году бюджет исполнялся в условиях умеренных темпов экономического развития, как региона, так и страны в целом, что в условиях ограничений в связи с пандемией позволило сохранить практически в том же объеме, что и в 2019 году, поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет области. В целом утвержденный Законом о бюджете прогноз по доходам исполнен на 104%, всего в бюджет области поступило 111,4 млрд. рублей, что на 9,5 млрд. рублей, или на 9,4%, больше чем в 2019 году.

Увеличение доходов положительно повлияло на результат исполнения областного бюджета. Областной бюджет исполнен с профицитом в сумме 39,0 млн. рублей.

При исполнении областного бюджета органами государственной власти Белгородской области принимались меры, направленные на обеспечение устойчивости и сбалансированности областного бюджета, исполнение принятых социальных обязательств Белгородской области. Бюджет Белгородской области по-прежнему имел социальную направленность, всего на отрасли социальной сферы в 2020 году направлено 61,4% средств областного бюджета.

Вместе с тем, анализ паспортов госпрограмм, отчетов о реализации госпрограмм, планов реализации госпрограмм, предоставленных ответственными исполнителями, показал, что объемы ресурсного обеспечения четырех госпрограмм не приведены в установленный срок в соответствие с Законом о бюджете на 2020 год, не утверждены в установленный срок планы реализации по 10 госпрограммам, в паспортах 4 госпрограмм (подпрограмм) не указана оценка объемов налоговых расходов в целом, а также по годам реализации.

В 2020 году финансировалась реализация 36 региональных проектов в рамках 11 национальных проектов, расходы составили 18,6 млрд. рублей (96,1%

⁴ Закон Белгородской области от 13 декабря 2019 года № 431 «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

утвержденных плановых назначений), занимают 16,7% расходов областного бюджета. По состоянию на 1 января 2021 года были достигнуты 216 из 226 установленных показателей региональных проектов Белгородской области.

Заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета направлено в Белгородскую областную Думу и Губернатору Белгородской области.

Департаменту экономического развития области, как уполномоченному органу по координации работы по проведению экспертизы проектов государственных программ, оценке эффективности и мониторингу их исполнения, предложено при осуществлении полномочий усилить контроль и обеспечить соответствие государственных программ Белгородской области целям национальных проектов, показателям (индикаторам) государственных программ Российской Федерации и иным нормативным правовым актам, в том числе показателям Стратегии социально-экономического Белгородской области.

Кроме этого, ответственным исполнителям государственных программ предложено осуществлять своевременное приведение объемов ресурсного обеспечения госпрограмм в соответствие с законом об областном бюджете на соответствующий финансовый год; подготовку и утверждение Планов реализации государственных программ и внесение в них изменений (при необходимости) производить в сроки, установленные постановлением Правительства Белгородской области от 27 мая 2013 года № 202-пп «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Белгородской области»; своевременно при наличии объективных причин производить корректировку показателей непосредственного и конечного результата госпрограмм; обеспечить полноту отражения информации при формировании и предоставлении отчетных форм, предусмотренных отчетом о ходе реализации государственной программы; принять максимально возможные меры по достижению показателей государственных госпрограмм, эффективному и рациональному использованию бюджетных средств, направленных на реализацию госпрограмм.

По результатам **внешней проверки отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Белгородской области за 2020 год** установлено, что расходы бюджета ТФОМСа составили 20,0 млрд. рублей, рост по сравнению с предыдущим годом составил 107,5%. Бюджет исполнен с дефицитом в сумме 74,4 млн. рублей. Фактически подушевое финансирование сложилось в сумме 12 931,6 рублей на 1 застрахованное лицо, или 102,4 % от запланированного.

При выполнении медицинскими организациями территориальной программы ОМС финансовые затраты на единицу объема медицинской помощи фактически превысили утвержденные нормативы по скорой медицинской помощи – на 5,0 %, по медицинской помощи оказанной в амбулаторных условиях в связи с заболеваниями – на 33,0 %, в условиях дневных стационаров - на 5,3 %, в стационарных условиях - на 21,2 %, при госпитализации по медицинской реабилитации – на 11,5 %. Ниже утвержденных нормативов сложились фактические затраты на единицу объема медицинской помощи в амбулаторных

условиях с профилактической целью на 36,2 %, при оказании медицинской помощи в неотложной форме на 1,5 %, по профилю «онкология» в стационарных условиях на 6,7 % и в дневных стационарах на 9,0 %.

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2020 год направлено в Белгородскую областную Думу и Губернатору Белгородской области.

Параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований области осуществлялся мониторинг и анализ исполнения государственной программы «Формирование современной городской среды на территории Белгородской области», в ходе которого установлено, что не завершено благоустройство общественной территории – победителя Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в Алексеевском городском округе, техническая готовность объекта благоустройства (набережная реки Тихая Сосна) составляет всего 85%.

Не исполнены работы по обустройству 18 детских игровых площадок в г. Белгороде, осуществляемые в рамках реализации мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий муниципальных районов и городских округов Белгородской области Госпрограммы.

По результатам проверок, проведенных контрольно-счетными органами в 11 муниципальных образованиях области, установлено, что в 9 муниципальных образованиях (г. Белгород, Борисовский, Ракитянский районы, Алексеевский, Грайворонский, Новооскольский, Старооскольский, Шебекинский, Яковлевский городские округа) работы завершены с нарушением сроков, установленных муниципальными контрактами.

Установлены случаи принятия и оплаты невыполненных работ, завышенного по стоимости или неустановленного оборудования на общую сумму 622,2 тыс. рублей в 2 муниципальных образованиях (Старооскольский городской округ – 466,1 тыс. рублей, Яковлевский городской округ – 156,1 тыс. рублей).

В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса РФ неэффективно израсходованы бюджетные средства в сумме 800,2 тыс. рублей на установку пандуса и трапа для маломобильных групп населения на общественной территории г. Старый Оскол, не позволяющих использовать объекты по назначению.

Кроме этого, установлено низкое качество выполненных работ на отдельных объектах благоустройства. Некачественно выполнена установка малых архитектурных форм, резиновое покрытие в местах их установки не восстановлено, посеянная газонная трава имеет неравномерную всхожесть, установленные 15 фонарей не работают (Яковлевский городской округ).

В Старооскольском городском округе 10 детских игровых площадок расположены на удаленном расстоянии от жилых домов, отсутствуют тротуарные дорожки к площадкам и освещение построенных объектов.

Установлены также нарушения требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок в части несвоевременного размещения информации об исполнении контрактов в ЕИС в сфере закупок, изменения видов и объемов работ в ходе исполнения муниципальных контрактов без заключения дополнительных соглашений, непредъявления требований об уплате неустойки

(пени) в связи с просрочкой исполнения обязательств по контрактам и другие нарушения и недостатки. По результатам проверок руководителям объектов контроля направлены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений.

По итогам проведенного мероприятия направлены предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков министру жилищно-коммунального хозяйства области Ботвиньеву А.Н., главам администраций Алексеевского городского округа, г. Белгорода, Борисовского района, первому заместителю главы администрации Яковлевского городского округа.

В рамках проведения оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета Белгородской области и в целях реализации полномочий по контролю за ходом и итогами реализации планов и государственных программ Белгородской области, других документов стратегического планирования Белгородской области, оценке реализуемости и результатов достижения целей социально-экономического развития Белгородской области Контрольно-счетной палатой в 2021 году осуществлялся мониторинг реализации национальных проектов Российской Федерации на территории Белгородской области в соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

По итогам мониторинга реализации национальных проектов отмечены возможные риски неисполнения плановых назначений и достижения заявленных показателей, в т.ч. по региональному проекту «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» нацпроекта «Здравоохранение» отмечался риск неосвоения средств и достижения показателя по числу лиц (пациентов), дополнительно эвакуированных с использованием санитарной авиации в связи расторжением контракта с авиаперевозчиком и заключением нового контракта; по проекту «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» больничная летальность от острого нарушения мозгового кровообращения превысила ожидаемое к концу года значение на 31,2%; по проекту «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» нацпроекта «Демография» - в части своевременного и качественного завершения работ на объектах; по проекту «Безопасность дорожного движения» нацпроекта «Безопасные качественные дороги» по состоянию на сентябрь текущего года были превышены показатели смертности от дорожно-транспортных происшествий: количество погибших в ДТП составило 5,84 человека на 100 тыс. человек населения при прогнозном значении – 5,47 человек, число погибших в ДТП на 10 тысяч транспортных средств составило 1,45 человек при прогнозном значении 1,36 человек.

Также в рамках исполнения полномочий по осуществлению оперативного контроля за исполнением областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования ежеквартально проводился анализ исполнения бюджетов, в том числе на соблюдение требований бюджетного законодательства при их исполнении. В ходе ежеквартального мониторинга исполнения бюджета осуществлялся контроль за состоянием

государственного долга Белгородской области, а также наблюдение, анализ динамики и факторов, оказавших влияние на формирование основных показателей исполнения областного бюджета (доходов, расходов, источников финансирования дефицита).

По результатам проведенного анализа 6 информации о ходе исполнения бюджета области, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования (за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2021 года) направлены в Белгородскую областную Думу и Губернатору Белгородской области.

3. Экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов

Во исполнение полномочий, закрепленных частью 1 статьи 5 закона Белгородской области «О Контрольно-счетной палате Белгородской области» Контрольно-счетной палатой осуществлялась экспертиза проектов законов Белгородской области об областном бюджете и проектов законов Белгородской области о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Белгородской области, проектов законов Белгородской области о внесении изменений в законы Белгородской области об областном бюджете и проектов законов Белгородской области о внесении изменений в законы Белгородской области о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Белгородской области, а также финансово-экономическая экспертиза проектов законов Белгородской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Белгородской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Белгородской области, а также государственных программ Белгородской области.

Всего подготовлено 93 заключения на проекты законов и нормативных правовых актов (на 40% больше, чем в предыдущем году).

Проведена экспертиза проекта закона области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Сделан вывод, что в целом проект бюджета отвечает требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Белгородской области (в том числе в части предельного объема заимствований, предельного объема государственного долга, ограничений по объему расходов на его обслуживание и размеру дефицита бюджета), а также об обоснованности показателей, содержащихся в проекте бюджета. Бюджет нацелен на реализацию основных задач, отраженных в Указе Президента РФ о национальных целях и дальнейшую реализацию региональных проектов. Формирование проекта областного бюджета на трехлетний период основывалось на умеренно-оптимистичном базовом варианте прогноза социально-экономического развития области с учетом ключевых рисков развития экономики области, которые могут существенно повлиять на формирование доходной части областного бюджета, исполнение расходных обязательств области и величины государственного долга в предстоящем плановом трехлетнем периоде. Основные направления бюджетной и налоговой политики Правительства Белгородской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов направлены на

сохранение и положительную динамику основных макроэкономических показателей, региональные темпы развития выше средних по России, обеспечение эффективности управления бюджетными расходами, безусловное исполнение принятых социальных обязательств, финансовое обеспечение реализации приоритетных для области задач, поддержку предпринимательской и инвестиционной активности.

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Белгородской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Белгородской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» сделан вывод о соблюдении норм бюджетного законодательства. При этом отмечено, что проект бюджета ТФОМС сформирован при отсутствии территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в связи с тем, что на момент формирования проекта бюджета Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, в соответствии с которой должна утверждаться территориальная программа, Правительством Российской Федерации еще не была утверждена.

В отчетном периоде проводилась экспертиза 7 законопроектов о внесении изменений в областной бюджет на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (в заключениях поддержано решение об уточнении основных параметров областного бюджета) и 3 законопроекта о внесении изменений в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Белгородской области на 2021 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (в подготовленных заключениях подтверждена обоснованность вносимых изменений, связанных с необходимостью корректировки доходов и расходов).

В рамках исполнения полномочий по финансово-экономической экспертизе проектов законов Белгородской области и государственных программ Белгородской области подготовлено 31 заключение на иные законопроекты (о бюджетном устройстве и бюджетном процессе, о налогах и других) и 50 заключений на проекты постановлений Правительства области, предусматривающих изменения государственных программ Белгородской области.

При проведении экспертиз проектов законов, направленных в Контрольно-счетную палату Белгородской областной Думой, и проектов постановлений, касающихся внесения изменений в государственные программы, представленных ответственными исполнителями госпрограмм в 2021 году, выявлялись как технические ошибки, так и отдельные некорректные формулировки, в т.ч. несоответствие финансовых показателей госпрограмм законам о бюджете, несогласованность текстов и приложений, отсутствие взаимосвязи значений отдельных показателей конечного и непосредственного результата государственных программ с объемами финансирования, предусмотренными госпрограммой для достижения этих показателей.

В ходе проведения экспертиз большинство замечаний устранено (из 158 замечаний учтено 141, или 89,2%).

4. Меры, принятые по устранению нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» контрольно-счетные органы по результатам проведения контрольных мероприятий вправе вносить в органы государственной власти и государственные органы субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления и муниципальные органы, проверяемые органы и организации и их должностным лицам представления для принятия мер по устранению выявленных бюджетных и иных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

Органы государственной власти и государственные органы субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления и муниципальные органы, а также организации в указанный в представлении срок или, если срок не указан, в течение 30 дней со дня его получения обязаны уведомить в письменной форме контрольно-счетный орган о принятых по результатам выполнения представления решениях и мерах.

В случае выявления нарушений, требующих безотлагательных мер по их пресечению и предупреждению, невыполнения представлений контрольно-счетных органов, а также в случае воспрепятствования проведению должностными лицами контрольно-счетных органов контрольных мероприятий контрольно-счетные органы направляют в органы государственной власти и государственные органы субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления и муниципальные органы, проверяемые органы и организации и их должностным лицам предписания.

Невыполнение представления или предписания контрольно-счетного органа влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Всего по результатам проведенных контрольных мероприятий направлено 37 представлений для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также устранению причин и условий таких нарушений, возмещению необоснованно использованных средств, привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также принятию мер по пресечению и предупреждению нарушений.

По нарушениям, требующим безотлагательных мер по их пресечению, направлено 4 предписания (1 - заместителю Губернатора области – начальнику департамента строительства и транспорта Глаголеву Е.С., 1 - руководителю ОГБУ «УКС Белгородской области» Борзасекову А.Н., 2 - и.о. начальника ОГБУ «УКС Белгородской области» Сердюкову Р.Н.).

Кроме этого, направлено 46 информационных писем руководителям органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления с предложениями о необходимости принятия мер по устранению и предотвращению нарушений.

Информации по всем проведенным мероприятиям в соответствии с п. 10 ч. 1 ст. 5 закона Белгородской области от 12 июля 2011 года № 53 «О Контрольно-счетной палате Белгородской области» направлены в Белгородскую областную Думу и Губернатору Белгородской области.

В зависимости от характера выявленных нарушений и недостатков органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, учреждениями и организациями принимались соответствующие меры в рамках установленной компетенции и предоставленных полномочий. Во многих случаях устранение нарушений осуществлялось непосредственно в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Контроль за устранением нарушений и возмещением средств Контрольно-счетной палатой осуществляется на постоянной основе.

В целом по результатам проведенных в 2021 году мероприятий Контрольно-счетной палатой из общей суммы установленных нарушений было предложено устранить неправомерное и неэффективное использование государственных (муниципальных) средств и имущества на общую сумму 541 657,2 тыс. рублей (из них по средствам областного бюджета – 529 618,4 тыс. рублей).

Всего по результатам проведенных в 2021 году мероприятий на дату подготовки настоящего отчета возмещены средства и устранены нарушения путем выполнения работ на общую сумму 425 076,3 тыс. рублей, в т.ч. обеспечен возврат в бюджет в сумме 37 157,8 тыс. рублей. Кроме этого, возмещено 2 072,0 тыс. рублей по проверкам, проведенным в 2020 году.

Таким образом, всего устранено нарушений (в т.ч. возмещено в бюджет), на общую сумму 427 148,3 тыс. рублей.

В настоящее время объектами контроля продолжается работа по устранению выявленных в 2021 году нарушений и возмещению средств путем проведения претензионной работы, предъявления судебных исков, а также путем выполнения работ.

Помимо этого, в целях устранения нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, проводилась инвентаризация имущества, в бухгалтерском учете кадастровая стоимость земельных участков приводилась в соответствие с данными Росреестра, внесены изменения в бухгалтерскую отчетность. По предложениям Контрольно-счетной палаты вносятся изменения в Реестры государственного (муниципального) имущества, в Росреестре осуществляется регистрация договоров аренды имущества, находящегося в собственности муниципальных образований, заключенных на срок более одного года. В отношении должников осуществляется претензионная работа и исполнительное производство по взысканию задолженности и неустоек.

В рамках проводимой работы принимались меры по привлечению должностных лиц, виновных в нарушении законодательства Российской Федерации, к различным видам ответственности.

Так, в 2021 году аудиторами и инспекторами Контрольно-счетной палаты составлено 18 протоколов об административных правонарушениях. Все протоколы об административных правонарушениях рассмотрены судами, вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде штрафа на общую сумму 82,9 тыс. рублей.

К административной ответственности привлечены 18 должностных лиц:

- по статье 15.14. КоАП РФ за нецелевое использование бюджетных средств - 1 лицо, сумма штрафа составила 22 000 рублей;

- по статье 15.15.5-1. КоАП РФ за невыполнение государственного (муниципального) задания – 9 лиц, каждому должностному лицу назначено наказание в виде штрафа на сумму 100 рублей;

- по статье 15.15.6. КоАП РФ за нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности – 2 лица, сумма штрафа составила 10 000 рублей;

- по статье 15.15.7. КоАП РФ за нарушение казенным учреждением порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет – 3 лица, сумма штрафа составила 30 000 рублей;

- по статье 15.15.15. КоАП РФ за нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания – 2 лица, общая сумма штрафа составила 20 000 рублей;

- по статье 19.7. КоАП РФ за непредставление сведений (информации) 1 должностному лицу назначено административное наказание в виде предупреждения.

Также по итогам рассмотрения внесенных представлений к дисциплинарной ответственности было привлечено 25 должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного и иного законодательства, в том числе объявлен выговор 3 лицам, вынесено замечание 22 лицам. Кроме того, одно должностное лицо было понижено в должности, 2 – уволены, 2 уволились по собственному желанию, 12 должностных лиц (главные врачи медицинских организаций, допустившие нарушения) лишены части стимулирующих выплат.

Четыре материала по трем проверкам, в ходе которых выявлены нарушения в сфере закупок для государственных (муниципальных) нужд, направлены в УФАС России по Белгородской области. По двум материалам должностные лица привлечены к административной ответственности.

В соответствии с ч.8 ст.16 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» материалы по 9 мероприятиям направлены в прокуратуру Белгородской области и в правоохранительные органы, для принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер реагирования.

По проверке АО «Дирекция ЮЗР» Следственным отделом по г. Белгороду СУ СК РФ по Белгородской области возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 (мошенничество), ч. 1 ст. 285 (злоупотребление должностными полномочиями) Уголовного кодекса РФ по факту хищения денежных средств в особо крупном размере при реализации контракта.

Следственным отделом по г. Белгороду СУ СК Российской Федерации по Белгородской области еще по одному материалу (завышение стоимости пристройки к МБОУ «Детский сад «Светлячок») вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, которое 24 января 2022 года было отменено, окончательное процессуальное решение не принято.

По материалам проверки Контрольно-счетной палатой департамента имущественных и земельных отношений области заместителем прокурора области внесено представление, по результатам рассмотрения которого нарушения устранены.

Старооскольским городским прокурором внесено представление и возбуждено дело об административном правонарушении по материалам проверки Контрольно-счетной палатой Старооскольского центра специализированной медицинской помощи психиатрии и психиатрии-наркологии.

После рассмотрения материалов контрольного мероприятия «Анализ эффективности использования бюджетных средств, направленных на создание и замену фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий в рамках регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» национального проекта «Здравоохранение» прокурором Красногвардейского района по факту невыполнения работ (строительство ФАПа в с. Калиново) начальнику ОГБУ «УКС Белгородской области» и гендиректору ООО «Техстроймонтаж» внесены представления, нарушения устранены. Шебекинским межрайонным прокурором начальнику ОГБУ «УКС Белгородской области» внесено представление по фактам ненадлежащего контроля за проведением работ со стороны заказчика (ФАП в п. Первомайский). Губкинским городским прокурором руководителям ОГБУ «УКС Белгородской области» и ООО «ПромАгроСтрой» внесены представления, в отношении подрядной организации и ее должностных лиц возбуждено 6 дел об административном правонарушении за нарушение порядка заключения, изменения контракта по ч. 3, 7 ст. 7.32 КоАП РФ (строительство ФАПов с. Чапкино, с. Лопухинка, х. Калинин).

По материалам, направленным по результатам анализа законности и эффективности использования средств, направленных на приобретение помещений для размещения дошкольных образовательных организаций в мкр. «Центральный» г. Старый Оскол, Старооскольской городской прокуратурой продолжаются проверочные мероприятия.

По материалам, направленным в правоохранительные органы в ноябре 2020 года, по проверке средств, использованных на капитальный ремонт Чернянской ЦРБ, и необоснованной оплате невыполненных работ по устройству вентиляции, завершено расследование уголовного дела. Должностное лицо ОГБУ «УКС

Белгородской области» суд приговорил к году исправительных работ с удержанием 10 процентов из заработной платы осужденного и лишение права занимать должности на государственной службе и в органах местного самоуправления на срок 2 года 6 месяцев. Еще одно уголовное дело, возбужденное по данным материалам Контрольно-счетной палаты по признакам преступления, предусмотренного ч.4 ст.159 (мошенничество) Уголовного кодекса РФ, находится в производстве в СУ СК Российской Федерации по Белгородской области.

Всего в 2021 году по результатам контрольных мероприятий направлено 5 информационных писем и материалов в прокуратуру Белгородской области, 7 - в УМВД России по Белгородской области, 3 - в УФСБ по Белгородской области, 1 - в прокуратуру Старооскольского городского округа, 1 - в Губкинскую городскую прокуратуру, 1 - в ОМВД по Белгородскому району, 1 - в УМВД России по г. Белгороду.

Кроме этого, регулярно в рамках исполнения решений Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Белгородской области от 8 декабря 2020 года, утвержденного распоряжением Губернатора Белгородской области от 11 декабря 2020 года № 653-р, и от 6 июля 2021 года, утвержденного распоряжением Губернатора Белгородской области от 15 июля 2021 года № 338-р, информация о нарушениях, выявленных при исполнении национальных проектов, направлялась в прокуратуру Белгородской области, УМВД по Белгородской области, СУ СК Российской Федерации по Белгородской области, УФСБ России по Белгородской области.

4.1 Совершенствование норм действующего законодательства, положений иных правовых актов по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

По результатам проведенных в 2021 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, органами исполнительной власти и органами местного самоуправления реализовывались предложения Контрольно-счетной палаты по совершенствованию норм действующего законодательства области, положений иных правовых актов, осуществлялась корректировка государственных программ Белгородской области.

Так, в целях устранения недостатков, установленных в ходе внешней проверки исполнения областного бюджета за 2020 год, приняты постановление Правительства Белгородской области от 25 октября 2021 года № 483-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 года № 517-пп», постановление Правительства Белгородской области от 8 ноября 2021 года № 518-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 года № 522-пп», постановление Правительства Белгородской области от 11 октября 2021 года № 450-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Белгородской области от 30 декабря 2013 года № 529-пп».

По итогам проведенного анализа финансово-хозяйственной деятельности ОГБУЗ «Старооскольский центр специализированной медицинской помощи психиатрии и психиатрии-наркологии» утверждены приказы от 13 апреля 2021 года № 134 «Об утверждении регламента по оценке удовлетворенности потребителей качеством оказанной государственной услуги», от 13 апреля 2021 года № 135 «Об утверждении лиц, ответственных за размещение информации на bus.gov.ru», от 31 марта 2021 года № 128 «Об утверждении учетной политики ОГБУЗ «Старооскольский центр специализированной медицинской помощи психиатрии и психиатрии-наркологии», внесены изменения в коллективный договор учреждения.

По результатам проверки финансово-хозяйственной деятельности ГУП «Белоблводоканал» издано распоряжение департамента имущественных и земельных отношений Белгородской области от 20 июля 2021 года № 445-р «Об утверждении изменений в устав», приказ департамента жилищно-коммунального хозяйства области от 17 сентября 2021 года № 138 «Об утверждении бухгалтерской (финансовой) отчетности ГУП «Белоблводоканал» за 2020 год». Изданы приказы по предприятию от 11 августа 2021 года № 251 «О внесении изменений в штатное расписание предприятия», от 31 августа 2021 года № 280 «О дополнении в приказ от 30 декабря 2019 года № 96 «Об учетной политике предприятия для целей бухгалтерского и налогового учета», от 31 августа 2021 года № 281 «О порядке учета бюджетных средств», от 15 сентября 2021 года № 281 «О проведении инвентаризации объектов незавершенного капитального строительства».

По итогам рассмотрения представления, внесенного по результатам контрольного мероприятия в Валуйском городском округе Белгородской области по вопросам законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, формирования и целевого использования средств местного бюджета решением Совета депутатов Валуйского городского округа от 29 сентября 2021 года № 641 внесены изменения и дополнения в решение Совета депутатов от 25 декабря 2019 года № 119 «Об утверждении положений о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Валуйском городском округе». Издано постановление администрации Валуйского городского округа от 27 октября 2021 года № 1655 «О проведении внеплановой инвентаризации муниципального имущества, составляющего казну Валуйского городского округа».

После проведения анализа исполнения мероприятия «Развитие инфраструктуры сферы культуры» подпрограммы «Культурно-досуговая деятельность и народное творчество» государственной программы «Развитие культуры и искусства Белгородской области» в Ивнянском районе изданы распоряжения администрации Ивнянского района от 13 июля 2021 года № 426-р, № 428-р «О возвращении денежных средств в областной бюджет».

По итогам рассмотрения представления, внесенного по результатам проведения проверки финансово-хозяйственной деятельности АО СЗ «Дирекция ЮЗР», внесены изменения в постановление Правительства Белгородской области от 18 января 2016 года № 10-пп «Об условиях оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров государственных унитарных предприятий

Белгородской области и хозяйственных обществ, более 50 процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности Белгородской области». Приказом департамента строительства и транспорта Белгородской области от 14 августа 2021 года № 218-пр утвержден регламент по реализации финансово-экономической модели проекта «Новая жизнь». Положение о закупках приведено в соответствие с требованиями законодательства о закупках (утверждено протоколом заседания Совета директоров АО СЗ «Дирекция ЮЗР» от 21 июня 2021 года).

По результатам проверки финансово-хозяйственной деятельности ОГБУЗ «Шебекинская центральная районная больница» приказом от 15 декабря 2021 года № 617 создана комиссия по разработке критериев качества оценки деятельности работников. Приказом от 23 декабря 2021 года № 652 утверждены Положение о выплатах стимулирующего характера, критериев качества, стоимости балла для расчета критериев качества, Положение о комиссии по оценке критериев качества.

По итогам анализа реализации государственных гарантий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, разработан проект распоряжения Правительства области «Об утверждении комплекса мер по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа», в котором будут предусмотрены мероприятия по осуществлению инвентаризации жилья, закрепленного за детьми-сиротами. В Грайворонском городском округе в постановление администрации от 12 февраля 2019 года № 100 «О создании межведомственной комиссии по жилищным вопросам детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа при администрации Грайворонского городского округа» внесены изменения.

По результатам проведенного анализа законности и эффективности использования средств, направленных на реализацию государственной программы «Развитие водного и лесного хозяйства Белгородской области, охрана окружающей среды» в 2020 году постановлением Правительства Белгородской области от 25 октября 2021 года № 483-пп внесены изменения в постановление Правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 года № 517-пп «Об утверждении государственной программы «Развитие водного и лесного хозяйства Белгородской области, охрана окружающей среды». Приказом начальника управления экологического и охотничьего надзора Белгородской области от 30 декабря 2021 года № 495-ОД утвержден регламент проверки договоров и государственных контрактов Управления, приказом от 31 декабря 2021 года № 496-ОД утверждено положение об оплате труда работников Управления.

По итогам контрольного мероприятия в муниципальном районе «Вейделевский район» по вопросам законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, формирования и целевого использования средств местного бюджета постановлением администрации Вейделевского района от 15 декабря 2021 года № 245 внесены изменения в постановление администрации Вейделевского района от 21 декабря 2015 года

№ 246 «Об оплате труда работников администрации Вейделевского района, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы Вейделевского района» в части приведения в соответствие окладов по трем группам должностей. Постановлением администрации городского поселения «Поселок Вейделевка» от 23 декабря 2021 года № 47 внесены изменения в постановление администрации поселения «Поселок Вейделевка» от 3 декабря 2018 № 28 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет для органов местного самоуправления и казенных учреждений». Постановлением администрации Вейделевского района от 27 декабря 2021 года № 281 «О внесении изменений в постановление администрации Вейделевского района от 15 октября 2014 года № 170 «Об утверждении муниципальной программы Вейделевского района «Совершенствование и развитие транспортной системы и дорожной сети Вейделевского района» программа приведена в соответствие с бюджетом муниципального района «Вейделевский район». Постановлением администрации Вейделевского района от 2 декабря 2021 года № 282 внесены изменения в постановление администрации Вейделевского района от 15 октября 2014 № 171 «Об утверждении муниципальной программы Вейделевского района «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Вейделевского района». Постановлением администрации Вейделевского района от 28 декабря 2021 года № 286 внесены изменения в постановление администрации Вейделевского района от 15 октября 2014 года № 169 «Об утверждении муниципальной программы Вейделевского района «Поддержка малых форм хозяйствования и охрана окружающей среды Вейделевского района». Постановлением администрации Вейделевского района от 15 декабря 2021 года № 243 утвержден Порядок составления и ведения бюджетных смет муниципального казенного учреждения «Вейделевский физкультурно-оздоровительный комплекс». Постановлением администрации Вейделевского района от 27 декабря 2021 года № 254 утверждено Положение о порядке определения платы и (или) размера платы за оказанные и (или) выполненные работы при осуществлении МКУ «Вейделевский ФОК» приносящей доходы деятельности. Распоряжением администрации Вейделевского района от 22 декабря 2021 года № 1477 утвержден план мероприятий по устранению нарушений и недостатков, установленных Контрольно-счетной палатой Белгородской области в ходе проверки по вопросам законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, формированию и целевого использования средств местного бюджета. Решением Муниципального совета от 5 марта 2022 года № 4 внесены изменения в Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе «Вейделевский район» Белгородской области.

5. Взаимодействие с органами государственной власти, иными государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и общественностью

5.1. Контрольно-счетная палата, как постоянно действующий орган внешнего государственного финансового контроля, подотчетный Белгородской областной Думе, в соответствии с законом Белгородской области от 12 июля 2011 года № 53 «О Контрольно-счетной палате Белгородской области» уделяет значительное внимание организации взаимодействия Палаты с законодательным органом.

В отчетном году взаимодействие с Белгородской областной Думой осуществлялось по направлениям, предусмотренным законодательством, и показавшим свою эффективность. Председателю областной Думы направлялись информации о ходе исполнения областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, заключения на проекты законов, в т.ч. об областном бюджете, о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования, об исполнении областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования и другие.

Кроме этого, председатель Контрольно-счетной палаты и (или) заместитель председателя Контрольно-счетной палаты принимали участие в 22 заседаниях комитетов областной Думы (в т.ч. совместных), в 12 заседаниях областной Думы.

5.2. Председатель Контрольно-счетной палаты принимал участие в работе Совета при Губернаторе Белгородской области по противодействию коррупции.

В рамках реализации мероприятий по противодействию коррупции на постоянной основе в соответствии с планом выполнялся комплекс мероприятий, направленных на ее выявление, предупреждение и пресечение.

Также в отчетном году председатель Контрольно-счетной палаты принимал участие в совещаниях по рассмотрению текущих вопросов (рабочий час при Губернаторе области), на которых обсуждались актуальные вопросы социально-экономического развития Белгородской области.

Кроме этого, Контрольно-счетная палата принимала участие в публичных слушаниях по проекту закона об исполнении бюджета за 2020 год, а также при обсуждении проекта областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

5.3. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации осуществлялось как в рамках работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее - Совет КСО), так и на основе двухстороннего соглашения.

Параллельно со Счетной палатой Российской Федерации проведены контрольные мероприятия «Оценка мер по обеспечению доступности первичной медико-санитарной помощи за 2018-2020 годы и истекший период 2021 года» и «Проверка эффективного и целевого использования средств нормированного страхового запаса бюджета Территориального фонда обязательного медицинского

страхования, предназначенного на цели софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала».

По запросам Счетной палаты Российской Федерации в ее адрес направлялись информация о проведенном аудите в сфере закупок и влиянии системы государственных и корпоративных закупок на сроки и полноту реализации региональных проектов, информация по обобщению практики методологических подходов по осуществлению аудита в сфере закупок; информация по реализации полномочий контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по внесению в объекты аудита представлений и предписаний по результатам проведенных контрольных мероприятий; информация о контрольных мероприятиях, в ходе которых выявлены нарушения в закупках, направленных на профилактику, предупреждение и ликвидацию последствий распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19. Направлена также информация по составлению протоколов об административных правонарушениях.

В Комиссию Совета КСО по этике направлена информация о нормативных правовых актах, локальных актах, регулирующих отношения, связанные с обеспечением доступа к информации о деятельности контрольно-счетных органов.

В Комиссию Совета КСО по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне направлена информация об отчетных данных по основным показателям деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований региона, а также по мониторингу реализации национальных проектов, проведенному контрольно-счетными органами муниципальных образований.

В Комиссию Совета КСО по правовым вопросам направлена информация о судебной практике по вопросам организации и деятельности контрольно-счетных органов за 2018 – 2020 годы, информация о практике правового регулирования участия контрольно-счетных органов в формировании и реализации региональных проектов; аналитическая форма «Анализ и обобщение судебной практики по рассмотрению дел о взыскании с заказчиков и поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а также их должностных лиц убытков (ущерб, вреда, неустойки) причиненных при исполнении контрактов по результатам осуществления контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».

В Информационно-аналитическую комиссию Совета КСО направлена информация по вопросу регламентации доступа контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации к информационным системам, необходимым для осуществления внешнего государственного финансового контроля.

В Комиссию Совета КСО по вопросам методологии подготовлены и направлены предложения по разработке Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований,

а также по новой редакции Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля). Направлена также информация о результатах осуществления внешнего финансового контроля в отношении государственных унитарных предприятий и акционерных обществ с государственным участием, а также о количестве и объеме выявленных нарушений (неэффективном использовании средств).

В Комиссию Совета КСО по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов направлена информация об имеющейся практике исполнения полномочий в отношении аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе судебной, для возможного рассмотрения проблемных вопросов в рамках пилотного курса на тему: «Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В целях обмена передовым опытом, в том числе по линии международного сотрудничества, сотрудники Контрольно-счетной палаты принимали участие в рабочих совещаниях с аудиторами Счетной палаты Российской Федерации и международных семинарах, организованных Счетной палатой России в формате видеоконференций на Портале КСО, видеохостинге «YouTube» и платформе Zoom.

Так, в 2021 году сотрудники Контрольно-счетной палаты принимали участие в следующих *рабочих совещаниях*:

в январе – с аудитором Счетной палаты Российской Федерации Блиновой Т.В. по вопросам контроля расходования субвенций на осуществление государственных полномочий по составлению (изменению, дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в 2021 году;

в марте – с аудитором Счетной палаты Российской Федерации Орловой С.Ю. на тему «Сокращение объемов незавершенного строительства и меры направленные на социально-экономическое развитие малых городов и исторических поселений на контроле контрольно-счетных органов Российской Федерации». Обсуждались принимаемые меры по сокращению объемов незавершенного строительства, а также результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности практического применения на федеральном и региональном уровнях нормативных правовых актов, направленных на социально-экономическое развитие малых городов и исторических поселений и на сохранение их культурного наследия, а также результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в 2018-2019 годах на реализацию проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды»;

в апреле - с аудитором Счетной палаты Российской Федерации Богомолковым В.Н. на тему «Аудит дорожной сферы. Реализация национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», обсудили проблемы и административные барьеры, возникающие при реализации национальных и региональных проектов, и пути их устранения;

в июле – встреча заместителя председателя Счетной палаты Российской Федерации Изотовой Г.С. с контрольно-счетными органами в формате видеоконференции, организованной в связи с внесением изменений в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», отмечены важность и актуальность внесенных поправок, создающих предпосылки для развития потенциала органов внешнего государственного и муниципального финансового контроля;

в сентябре – с аудитором Счетной палаты Российской Федерации Батуркиным А.Н. на тему: «Эффективность использования недвижимого имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, включая вопросы передачи правообладателями такого имущества в пользование третьим лицам, а также аренды имущества для государственных и муниципальных нужд»;

в октябре - с аудитором Счетной палаты Российской Федерации Каульбарс А.А. на тему: «Аудит системы государственных и муниципальных закупок: анализ проблем и основные пути развития».

Также, в отчетном периоде сотрудники Контрольно-счетной палаты принимали участие в международных семинарах в формате видеоконференций:

в январе – российско-китайском семинаре на тему «Цифровизация в сфере внешнего государственного аудита (контроля)»;

в феврале – двустороннем семинаре по обмену опытом с Национальным контрольно-ревизионным управлением Королевства Швеция, обсуждались основные подходы к аудиту инновационной политики;

в марте – международном семинаре «Аудит в сфере здравоохранения», рассмотрены вопросы аудита готовности государственных систем здравоохранения к чрезвычайным ситуациям, ответных мер Правительства Российской Федерации в связи с пандемией и государственных закупок в области здравоохранения в период пандемии COVID-19, а также проблемы обмена опытом в области аудита здравоохранения в сообществе высших органов аудита; Российско-Венгерском семинаре по обмену опытом, по темам противодействия коррупции, стратегического аудита; многостороннем семинаре «Аудит в социальной сфере в контексте COVID-19»;

в апреле – международном семинаре по обмену опытом «COVID-19: поддержка бизнеса и промышленности, развитие цифровизации и инноваций»; Международном семинаре по обмену опытом с высшими органами аудита СНГ; Международной научно-практической конференции под эгидой Председателя ИНТОСАИ;

в мае – многосторонних семинарах на тему «Опыт деятельности высших органов аудита с судебными полномочиями»;

в июне - Российско-Китайском семинаре по обмену опытом на тему: «Экологический аудит в контексте регионального развития»; Российско-бразильском семинаре по обмену опытом в сфере аудита лесопользования;

в ноябре - Международном семинаре высших органов аудита стран БРИКС на тему «Измерение вопросов бедности и оценка готовности национальных

систем по ее искоренению»; Вебинаре высших органов аудита стран БРИКС «Аудит в области экологии»; Российско-Белорусском семинаре «Контроль за реализацией пилотных проектов по развитию регионов».

В целях автоматизации и оптимизации отдельных процессов, внедрения и использования современных информационно-компьютерных технологий в интересах обеспечения деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, сотрудники Контрольно-счетной палаты принимали участие в видеоконференциях, тренингах и экспертных семинарах, организованных Счетной палатой России на видеохостинге «YouTube» и платформе Zoom:

в январе – тренинг для контрольно-счетных органов по оценке цифровой зрелости, рассматривались критерии оценки эффективности действий по цифровой трансформации, а также методики по обеспечению сбора, мониторинга и анализа данных о ходе реализации проектов цифровой трансформации;

в феврале – презентация обновленной панели Счетной палаты Российской Федерации «Мониторинг незавершенного строительства»;

в марте и апреле – обучающие семинары по работе с новыми возможностями Портала КСО, практика проведения мониторинга качества отчетов; «Проверка эффективного и целевого использования средств нормированного страхового запаса бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования»;

в мае – семинар по вопросам использования в Счетной палате Российской Федерации системы управления проектами Jira; экспертный семинар «Цифровизация госуправления»; актуальным вопросам деятельности КСО РФ и муниципальных образований;

в июне - по проведению параллельного мероприятия «Оценка мер по обеспечению доступности первичной медико-санитарной помощи за 2018 – 2020 годы и истекший период 2021 года»; по вопросам противодействия коррупции в сфере закупок для нужд государственного органа; Аудит в сфере ИТ; Инструменты оптимизации процессов, процессное управление;

в июле – семинар по открытости деятельности высших органов аудита;

в сентябре - семинар по вопросам реализации рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации;

в октябре – вебинар на тему: «Как формулировать гипотезы в целях проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в рамках стратегического аудита и аудита эффективности»; вебинар по использованию современных методов сбора, обработки и анализа на тему «Возможности для применения качественных методов в контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях»; вебинар по использованию современных методов сбора, обработки и анализа данных на тему: «Возможности применения количественных методов в контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях»; видеоконференция на тему «Методические рекомендации по применению аудита эффективности: основные положения»;

в ноябре - семинар по подготовке ежегодных отчетов о деятельности и стратегическому аудиту;

в декабре - семинар по оценке реализации мер социальной поддержки граждан в части трудоустройства инвалидов в 2019–2020 гг.

22 декабря 2021 года председатель Контрольно-счетной палаты принял участие в совместном совещании Совета Федерации, Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации под руководством Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко на тему «О приоритетах внешнего государственного финансового контроля на региональном уровне». В совещании приняли участие сенаторы Российской Федерации, члены Коллегии Счетной палаты, руководители структурных подразделений аппарата Счетной палаты, председатели контрольно-счетных органов субъектов РФ. Центральным вопросом совещания являлась реализация внесенных изменений в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В этот же день прошло заседание Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в расширенном составе, на котором подведены итоги деятельности Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в 2021 году.

23 декабря 2021 года председатель Контрольно-счетной палаты Белгородской области принял участие в работе заседания Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в формате стратегической сессии в рамках «школы стратегического аудита и аудита эффективности».

5.4. Продолжалась работа Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Белгородской области в целях совершенствования взаимодействия Контрольно-счетной палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований, обмена опытом реализации полномочий в области осуществления внешнего государственного и муниципального финансового контроля, выработки единых подходов к вопросам планирования и проведения совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольно-счетной палатой проводилась подготовительная, консультационная работа, а также осуществлен мониторинг процесса приведения муниципальных правовых актов в соответствие нормам Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов», в который 1 июля 2021 года Федеральным законом № 255-ФЗ внесены концептуальные новации:

- КСО муниципальных образований наделяются правами юридического лица;
- установлено, что должности председателя, заместителя председателя, аудитора КСО относятся соответственно к государственным должностям субъекта Российской Федерации, муниципальным должностям;
- уточнены квалификационные требования к гражданам, назначаемым на должность председателя, заместителей председателя и аудиторов КСО субъекта Российской Федерации и КСО муниципального образования;

- конкретизирован порядок установления штатной численности КСО;
- внесены изменения в перечень полномочий КСО как в части уточнения ранее установленных полномочий, так и дополнения перечня новыми полномочиями;
- определены требования к руководителям проверяемых органов и организаций по обеспечению условий для должностных лиц КСО, участвующих в контрольных мероприятиях;
- КСО получили право на постоянный доступ к государственным и муниципальным информационным системам в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне;
- уточнен порядок внесения и исполнения представлений и предписаний КСО, при этом установлено, что невыполнение представления или предписания влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации;
- введена отдельная статья, устанавливающая меры материального и социального обеспечения должностных лиц КСО.

На Советах контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Белгородской области также обсуждались актуальные вопросы по осуществлению контроля реализации национальных проектов, проведению анализа объектов незавершенного строительства, анализа реализации программы «Формирование комфортной городской среды».

Рассматривались практические вопросы применения норм материального и процессуального права в производстве по делам об административных правонарушениях. Разъяснялись вопросы, возникающие при применении Классификатора нарушений, давались рекомендации, направленные на активизацию работы по реализации полномочий внешнего муниципального контроля, обсуждались вопросы, связанные с проведением аудита закупок в рамках федерального закона о контрактной системе. Осуществлялся обмен опытом работы между контрольно-счетными органами муниципальных образований, рассматривались итоги работы контрольно-счетных органов в 2020 году.

В рамках заключенных соглашений проведено 2 параллельных и одно совместное контрольное мероприятие.

5.5. В 2021 году продолжалась работа по направлению в прокуратуру и правоохранительные органы материалов по результатам контрольных мероприятий для рассмотрения в пределах установленной компетенции. Всего в отчетном году направлены материалы по 9 мероприятиям.

По направленным материалам заместителем прокурора области, а также прокурорами Старооскольского, Шебекинского, Губкинского городских округов и Красногвардейского района внесено 7 представлений. Губкинским городским прокурором возбуждено 6 дел об административных правонарушениях, Старооскольским городским прокурором - 1 дело, по которым назначено административное наказание.

Старооскольской городской прокуратурой продолжают проверочные мероприятия по проверке приобретения нежилых помещений для размещения детского сада.

По одному материалу СУ СК Российской Федерации по Белгородской области возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159, ч. 1 ст. 285 Уголовного кодекса РФ по факту хищения денежных средств в особо крупном размере.

Завершено обвинительным приговором уголовное дело, возбужденное по результатам проверки, проведенной в 2020 году (по ремонту Чернянской ЦРБ).

Регулярно во исполнение решений Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Белгородской области информация о нарушениях, выявленных при проверках исполнения национальных проектов, направлялась в правоохранительные органы и прокуратуру Белгородской области.

На основании обращения правоохранительных органов проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности ОГБУЗ «Старооскольский центр специализированной медицинской помощи психиатрии и психиатрии-наркологии».

5.6. В рамках межведомственного взаимодействия с целью выявления резервов поступлений налоговых платежей и неналоговых доходов и по другим вопросам контроля осуществляется взаимодействие с Управлением ФНС России по Белгородской области.

Также осуществлялось взаимодействие с территориальными органами Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии.

В рамках заключенного соглашения осуществлялось взаимодействие с Управлением Федерального казначейства по Белгородской области.

5.7. По результатам контрольных мероприятий в контрольный орган в УФАС России по Белгородской области по итогам проведенного аудита закупок направлено 4 обращения. По двум материалам должностные лица привлечены к административной ответственности.

5.8. Деятельность Контрольно-счетной палаты по организации и работе с обращениями граждан осуществлялась в целях защиты нарушенных прав и интересов граждан Российской Федерации, объединений граждан, в том числе юридических лиц.

В 2021 году в Контрольно-счетную палату поступило и в соответствии с положениями Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» было рассмотрено 20 обращений граждан. Рассмотрение обращений производилось в пределах компетенции Контрольно-счетной палаты в рамках действующего законодательства.

Как правило, Контрольно-счетной палатой осуществляется анализ содержащейся в обращениях граждан информации о возможных фактах нарушений бюджетного законодательства и ее последующего использования при планировании контрольных мероприятий или непосредственном проведении плановых проверок.

Тематический анализ поступившей корреспонденции показал, что обращения касались нарушений при исполнении государственных и муниципальных закупок, качества выполнения работ по строительству социально-значимых объектов, благоустройству дворовых территорий, расходования средств, выделенных на капитальный ремонт многоквартирного дома, качества выполнения работ по строительству социально-значимых объектов, выплаты субсидий перевозчикам льготной категории граждан в общественном транспорте.

На все поступившие в Контрольно-счетную палату обращения были подготовлены и направлены в установленном законодательством порядке ответы. В предусмотренных законодательством случаях обращения направлены для рассмотрения по существу в правоохранительные органы (8 обращений), отраслевые органы исполнительной власти (2 обращения), контрольно-счетные органы муниципального образования (7 обращений) в соответствии с закрепленными за ними функциями.

Отдельные вопросы, входящие в полномочия Контрольно-счетной палаты, были учтены при осуществлении текущей деятельности, а также при планировании проведения контрольных мероприятий в 2022 году.

5.9. В соответствии с распоряжением Правительства Белгородской области от 10 мая 2016 года № 197-рп «Об утверждении Типового положения об организации претензионно-исковой работы по государственным (муниципальным) контрактам (договорам)», изданным по предложению Контрольно-счетной палаты, органы исполнительной власти, государственные органы Белгородской области, администрации муниципальных районов и городских округов представляют информацию о проведенной претензионно-исковой работе по государственным (муниципальным) контрактам (договорам), взысканных штрафных санкциях. Анализ предоставленной информации и проводимые контрольные мероприятия показывают, что такая работа не везде организована на должном уровне. При нарушении поставщиками (подрядчиками, исполнителями) своих обязательств по контрактам имеет место непредъявление штрафных санкций, отсутствие претензионно-исковой работы.

6. Информирование о деятельности Контрольно-счетной палаты

Реализация принципа гласности и открытости в деятельности Контрольно-счетной палаты осуществлялась в основном в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Для обеспечения доступа к информации о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты и взаимодействия с государственными органами деятельность Контрольно-счетной палаты и ее итоги публично представлены на официальном сайте и на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

В отчетном периоде на сайте Контрольно-счетной палаты и Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации размещено 189 информации о результатах проведенных

контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, других направлениях деятельности Контрольно-счетной палаты.

В 2021 году была продолжена работа по информационно-тематическому наполнению официального сайта Контрольно-счетной палаты. Посещаемость сайта за год составила 44892 визита. В течение отчетного периода также направлялась информация о деятельности Контрольно-счетной палаты на Портал Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

В соответствии с протоколом заседания Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (от 20 декабря 2016 года) план деятельности был размещен в государственной информационной системе ГИС ЕСГФК.

7. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты

Продолжена работа по совершенствованию методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты, обеспечения его соответствия действующему федеральному законодательству и законодательству Белгородской области.

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Контрольно-счетной палатой внесены предложения по изменению ряда законов Белгородской области: от 12 июля 2011 года № 53 «О Контрольно-счетной палате Белгородской области», от 30 марта 2005 года № 176 «О государственной гражданской службе Белгородской области», от 22 марта 2007 года № 105 «О государственных должностях Белгородской области и гарантиях деятельности лиц, их замещающих», от 24 сентября 2007 года № 150 «Об особенностях организации муниципальной службы в Белгородской области».

В рамках реализации полномочий, направленных на противодействие коррупции, Контрольно-счетной палатой велась работа по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Контрольно-счетной палате, осуществлялась разработка мер по обеспечению соблюдения государственными гражданскими служащими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции. В соответствии с нормами Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и закона Белгородской области от 7 мая 2010 года № 338 «О противодействии коррупции в Белгородской области» Контрольно-счетной палатой исполнен план мероприятий по противодействию коррупции на 2021 год.

Проводимая работа по принятию системных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов, одной из сторон которого являются гражданские служащие, была тесно связана с предупреждением коррупции при представлении лицами,

замещающими государственные должности, и гражданскими служащими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. В указанных целях в Контрольно-счетной палате проводились учебные занятия, по вопросу соблюдения сотрудниками Контрольно-счетной палаты законодательства, регламентирующего порядок предоставления сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера. Оформление сведений осуществлялось с использованием специального программного обеспечения.

В соответствии с требованиями законодательства о противодействии коррупции и в целях повышения открытости и доступности информации о деятельности по профилактике коррупционных правонарушений на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет размещаются сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Как и в предыдущие годы, Контрольно-счетной палатой особое внимание уделялось анализу коррупциогенных факторов и рисков в бюджетном процессе, выявлению таких фактов при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в программы планируемых контрольных мероприятий включались вопросы, связанные с противодействием коррупции.

Вопросы профилактики коррупции рассматривались в рамках внутрикорпоративного обучения на 4 занятиях. Фактов несоблюдения или нарушения государственными служащими требований к служебному поведению, ограничений и запретов, предусмотренных законодательством о государственной службе, возникновения конфликта интересов в отчетном периоде не допущено.

В целях повышения эффективности информирования гражданских служащих и общественности об осуществлении в Контрольно-счетной палате мер по предупреждению коррупции регулярно проводится работа по актуализации официального сайта Контрольно-счетной палаты Белгородской области в сети «Интернет» по вопросам противодействия коррупции, наполнение которого осуществляется в соответствии с приказом Минтруда России от 7 октября 2013 года № 530н.

В целях оценки выполнения в Контрольно-счетной палате установленных законодательством Российской Федерации требований по обработке и защите персональных данных, выявления и предотвращения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере персональных данных в отчетном периоде соответствующей комиссией проведено 2 мероприятия по внутреннему контролю соответствия обработки персональных данных действующему законодательству.

В отчетном периоде придавалось большое значение повышению эффективности кадровой политики, нацеленной на развитие профессиональных кадров Контрольно-счетной палаты.

Продолжалась целенаправленная работа по профессиональной переподготовке и повышению квалификации сотрудников Контрольно-счетной палаты Белгородской области.

По программам дополнительного профессионального образования и повышения квалификации прошли обучение 9 сотрудников Контрольно-

счетной палаты, в том числе: в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Российском экономическом университете им. Г.В. Плеханова, ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет», Новосибирском государственном университете экономики и управления, Воронежском ГАУ и других образовательных организациях. Также сотрудники Контрольно-счетной палаты принимали участие в организованных Счетной палатой Российской Федерации видеоконференциях (семинарах, круглые столы) по актуальным вопросам осуществления внешнего государственного контроля.

С целью приобретения новых и развития имеющихся знаний, умений и навыков в сфере контрольной, экспертно-аналитической, кадровой, правовой и финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с утвержденными учебно-тематическими планами проведения внутрикорпоративного обучения в Контрольно-счетной палате за 2021 год проведено 11 занятий в виде лекций и семинаров, рассмотрены вопросы внешнего государственного финансового контроля, правового регулирования, противодействия коррупции.

В целях повышения мотивации работников Контрольно-счетной палаты и качества выполнения задач и реализации функций, возложенных на Контрольно-счетную палату, используется система поощрения и награждения. В рамках проекта «Развитие корпоративной культуры в органах государственной власти Белгородской области» ко дню образования Контрольно-счетной палаты Белгородской области организовано вручение сотрудникам Контрольно-счетной палаты Благодарностей председателя Контрольно-счетной палаты.

На постоянной основе проводилась работа по ведению архива Контрольно-счетной палаты, обеспечению сохранности документов, оформлению и передаче их в архив на хранение.

В рамках работы по ведению воинского учета с военкоматами г. Белгорода произведена сверка сведений о воинском учете сотрудников Контрольно-счетной палаты, согласован план работы на 2022 год по осуществлению воинского учета граждан, пребывающих в запасе, составлена карточка учета организации на 2022 год.

Выполнение мероприятий по материально-техническому и информационно-техническому обеспечению деятельности Контрольно-счетной палаты в 2021 году направлено на создание оптимальных условий работы для выполнения возложенных полномочий.

При утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 37788,1 тыс. рублей фактически расходы составили 35657,2 тыс. рублей (94,4 % от утвержденных назначений), в том числе направлено на заработную плату – 25726,2 тыс. рублей, начисления на заработную плату – 7468,3 тыс. рублей, другие расходы – 2462,7 тыс. рублей (командировочные расходы, оплата связи, приобретение оргтехники, канцелярских товаров, программных продуктов, информационных систем и прочие расходы).

8. Заключительные положения

В отчетном периоде контрольная и экспертно-аналитическая деятельность была направлена на выявление проблем и решение актуальных вопросов в строительстве и ремонте объектов социально-культурной сферы и дорог, на осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств в здравоохранении, культуре, образовании, жилищно-коммунальном хозяйстве, обоснованностью использования межбюджетных трансфертов (в т.ч. исполнение региональных проектов в рамках национальных проектов).

Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2022 году сформированы в соответствии с задачами и функциями, возложенными на Контрольно-счетную палату Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Белгородской области, законом Белгородской области «О Контрольно-счетной палате Белгородской области».

С учетом итогов контрольных мероприятий, проведенных в 2021 году, был утвержден план деятельности Контрольно-счетной палаты Белгородской области на 2022 год (приказ от 30 декабря 2021 года № 45), в котором определены приоритетные направления контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности:

- обеспечение контроля за выполнением задач, поставленных в ежегодных Посланиях Президента Российской Федерации Путина В.В. Федеральному собранию, реализацией майских Указов Президента Российской Федерации;

- обеспечение контроля за реализацией Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», за ходом реализации региональных проектов в рамках национальных проектов;

- осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Белгородской области, а также иных средств в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- контроль за ходом реализации мероприятий государственных программ Белгородской области: «Содействие занятости населения Белгородской области»; «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области»;

- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Белгородской области;

- контроль за законностью и эффективностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам

муниципальных образований, расположенных на территории Белгородской области, а также проверка местного бюджета в случаях, установленных Бюджетным кодексом РФ;

- осуществление совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами муниципальных образований в соответствии с заключенными Соглашениями.

В целях совершенствования взаимодействия Контрольно-счетной палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований, выработки единых подходов к вопросам планирования и проведения совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий продолжится работа Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Белгородской области и Президиума Совета.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Белгородской области**

Е.В. Петров