



# **КОНТРОЛЬНО - СЧЁТНАЯ ПАЛАТА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

---

В соответствии со ст.19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ отчеты контрольно-счетных органов опубликовываются в средствах массовой информации или размещаются в сети Интернет только после их рассмотрения законодательными (представительными) органами.

## **Отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты Белгородской области за 2016 год**

(утверждён приказом Контрольно-счётной палаты Белгородской области

от 3 марта 2017 г. № 5)

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счётной палаты Белгородской области за 2016 год подготовлен на основании требований статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Контрольно-счётная палата, Палата).

При исполнении полномочий в отчетном году приоритетными направлениями работы Контрольно-счетной палаты было обеспечение контроля за формированием и исполнением областного бюджета, выполнением задач, поставленных в ежегодном Послании Президента Российской Федерации Путина В.В. Федеральному собранию, за реализацией майских Указов Президента. В целом, формирование и исполнение областного бюджета осуществлялось в соответствии с заданными параметрами и требованиями законодательства.

### **Основные результаты деятельности Контрольно-счётной палаты Белгородской области за 2016 год**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Белгородской области, законом Белгородской области от 12 июля 2011 г. №53 «О Контрольно-счётной палате Белгородской области» Палатой в отчетном периоде осуществлялся контроль за формированием и исполнением бюджета Белгородской области, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Белгородской области, за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Белгородской области, а также контроль за использованием межбюджетных трансфертов и проверка местного бюджета в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. Проводилась финансово-экономическая экспертиза проектов законов Белгородской области и нормативных правовых актов органов, в том числе государственных программ Белгородской области. Для организации и осуществления Палатой контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности проводились обеспечивающие мероприятия: кадровые, информационно-технологические, материально-технические и иные.

В соответствии с планом деятельности Контрольно-счетной палаты Белгородской области на 2016 год, утвержденным приказом от 30 декабря 2015 г. №47, в отчетном году проведено 28 контрольных мероприятий и 61 экспертно-аналитическое мероприятие (в том числе 53 экспертизы проектов законов и нормативных правовых актов). Двенадцать мероприятий было проведено на основании предложений и запросов Губернатора области. Осуществлялась внешняя проверка годовых отчетов об исполнении областного

бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Белгородской области.

В 2016 году увеличилось количество проведенных Контрольно-счетной палатой мероприятий, что в основном обусловлено необходимостью осуществления в полном объеме полномочий, возлагаемых на контрольно-счетные органы действующим законодательством. При этом рост количества экспертно-аналитических мероприятий обусловлен, прежде всего, приростом проводимых экспертиз. Так, в рамках законодательства Палатой в отчетном периоде проведены 53 экспертизы (8 проектов законов об областном бюджете, 4 проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования, 10 проектов законов Белгородской области, 28 проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в государственные программы, трех иных правовых актов области).

В рамках оперативного контроля исполнения областного бюджета проводился ежеквартальный анализ отчетов об исполнении областного бюджета. По результатам проведенного анализа подготовлены 3 заключения (за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2016 года). В ходе ежеквартального мониторинга исполнения бюджета области также осуществлялись наблюдение, анализ динамики и факторов, оказавших влияние на формирование основных показателей исполнения областного бюджета (доходов, расходов, источников финансирования дефицита, государственного долга).

Проверяемыми органами и организациями контрольных и экспертно-аналитических мероприятий являлись 120 объектов контроля, в том числе: Избирательная комиссия Белгородской области, органы исполнительной власти Белгородской области (департамент финансов и бюджетной политики Белгородской области, департамент строительства и транспорта Белгородской области, департамент жилищно-коммунального хозяйства Белгородской области, управление культуры Белгородской области, управление социальной защиты населения Белгородской области, управление автомобильных дорог общего пользования и транспорта Белгородской области), муниципальные районы и городские округа. В 5-ти муниципальных образованиях проводилась проверка формирования и использования средств местного бюджета, во всех муниципальных образованиях совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований проводились проверки закупок для муниципальных нужд и проверки правильности начисления гражданам субсидий.

Также объектами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий были учреждения (в т.ч. ОГБУ «Управление капитального строительства Белгородской области», как заказчик), унитарные предприятия, хозяйствующие общества, акции (доли) которых находятся в государственной (муниципальной) собственности.

В целом по сравнению с предшествующими периодами, на основании выбранных приоритетов деятельности Палаты сохраняется количество

охваченных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями органов исполнительной власти, муниципальных образований.

При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий особое внимание было уделено вопросам эффективности исполнения государственных программ «Совершенствование и развитие транспортной системы и дорожной сети Белгородской области на 2014-2020 годы», «Развитие культуры и искусства Белгородской области на 2014-2020 годы», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Белгородской области на 2014 – 2020 годы», обоснованности использования средств при проведении строительно-монтажных и ремонтных работ, законности и эффективности использования бюджетных средств при осуществлении закупок для государственных (муниципальных) нужд, использования государственного (муниципального) имущества.

Совместно со Счетной палатой Российской Федерации проводилось экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка эффективности использования финансовой помощи, предоставленной Белгородской области за счет средств федерального бюджета, в том числе оценка влияния такой помощи на объем и структуру государственного долга Белгородской области». При проведении анализа использования средств федерального бюджета установлено, что отдельные показатели, установленные соглашениями, не были достигнуты (в основном по объективным причинам). Установлено также, что в анализируемом периоде размер государственного долга Белгородской области, расходов на его обслуживание, объем заимствований и размер дефицита областного бюджета не превышают нормативных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований проведено 7 контрольных и одно экспертно-аналитическое мероприятие.

В целом, по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2016 году Палатой выявлено использование средств с нарушениями действующего законодательства на общую сумму 334 250,4 тыс. рублей (в том числе с использованием средств областного бюджета - 47 487,3 тыс. рублей).

Из общей суммы нарушений и недостатков в финансово-бюджетной сфере выявлено финансовых нарушений (неправомерное<sup>1</sup> использование государственных средств) в общей сумме 258 177,9 тыс. рублей (77,2%), неэффективное<sup>2</sup> расходование средств – 76 072,5 тыс. рублей (22,8%), из них средства областного бюджета – 25 612,6 тыс. рублей.

---

<sup>1</sup> Под неправомерным использованием бюджетных средств в настоящем отчете понимаются направление и использование бюджетных средств на выполнение программ, закупки, использование имущества, но с нарушением отдельных требований действующего законодательства.

<sup>2</sup> Неэффективное использование средств - использование средств с нарушением статьи 34 БК РФ, в которой установлен принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, означающий, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках предоставленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

Общие показатели выявленного неэффективного и неправомерного использования государственных средств в отчетном периоде приведены в таблице:

Таблица №1  
(тыс. рублей)

№ п/п	Виды нарушений <sup>3</sup>	Общая сумма нарушений	Удельный вес в общей сумме (%)	Сумма по средствам областного бюджета	Удельный вес по средствам областного бюджета (%)
1	2	3	4	5	6
1	Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	82359,5	24,6	8110,2	17,1
2	Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	217,8	0,1	26,3	0,1
3	Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	105722,3	31,6	-	
4	Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	63782,1	19,1	13672,5	28,8
5	Иные нарушения	6096,2	1,8	65,7	0,1
	<b>Итого</b> (стр.1+стр.2+стр.3+стр.4+стр.5)	<b>258177,9</b>	<b>77,2</b>	<b>21874,7</b>	<b>46,1</b>
6	Неэффективное использование средств	<b>76072,5</b>	<b>22,8</b>	<b>25612,6</b>	<b>53,9</b>
	<b>Всего</b>	<b>334250,4</b>	<b>100,0</b>	<b>47487,3</b>	<b>100,0</b>

*Нарушения законодательства при формировании и исполнении бюджетов* установлены на общую сумму 82 359,4 тыс. рублей (из них средства областного бюджета – 8 110,2 тыс. рублей), что составляет 24,6 процента от общей суммы нарушений.

Основная часть нарушений по данному направлению - это неперечисление (несвоевременное или неполное перечисление) в бюджет доходов от использования имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности, в т.ч. в Старооскольском городском округе недополучено доходов от продажи имущества на сумму 48 329,4 тыс. рублей, от занижения стоимости арендной платы – 5 923,7 тыс. рублей. Аналогично был занижен размер арендной платы за переданное в аренду имущество в Корочанском (87,7 тыс. рублей) и Прохоровском (522,1 тыс. рублей) районах. Также установлены нарушения порядка реализации адресных программ переселения граждан из аварийного жилья (в Валуйском районе с нарушением законодательства предоставлено жилье стоимостью 847,6 тыс. рублей, а также предоставлено жилье стоимостью 3173,4 тыс. рублей гражданам, зарегистрированным в расселяемых аварийных домах уже после признания их таковыми).

Выявлены нарушения порядка и условий оплаты труда работников муниципальных органов, бюджетных и казенных учреждений (например, в

<sup>3</sup> Согласно Классификатору нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014, протокол № 2-СККО

МБУ «Белгорблагостройство» - 2 372,2 тыс. рублей, администрации Валуйского района – 2876,5 тыс. рублей, в Корочанском районе – 958,8 тыс. рублей главному редактору унитарного муниципального учреждения Радио - «Корочанский вестник»). В Валуйском районе установлено необоснованное использование средств местного бюджета на содержание банно-оздоровительного комплекса за счет средств бюджета городского поселения - 11 574,8 тыс. рублей.

Установлено значительное количество нарушений порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и ввода объектов в эксплуатацию (при осуществлении строительства объектов автомобильных дорог по 106 контрактам отсутствовали разрешения на строительство).

В отчетном периоде установлен факт нецелевого<sup>4</sup> использования бюджетных средств на сумму 102,6 тыс. рублей, связанный с принятием и оплатой строительно-монтажных работ, не предусмотренных муниципальным контрактом (в Старооскольском городском округе).

Наибольший удельный вес в общей сумме неправомерного использования средств (40,9%) составляют *нарушения законодательства в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью* – 105 722,3 тыс. рублей. В муниципальных образованиях выявлено непринятие мер по взиманию просроченной задолженности по арендной плате за пользование муниципальным имуществом (например, в Старооскольском городском округе потери бюджета составили 75 545,8 тыс. рублей), неправомерное предоставление в безвозмездное пользование объектов муниципального имущества, что повлекло потери бюджетов на общую сумму 13 520,6 тыс. рублей, нарушения при предоставлении земельных участков в аренду – 5 967 тыс. рублей. Установлено неперечисление муниципальными унитарными предприятиями в бюджеты установленной части прибыли, остающейся в их распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, на общую сумму 5 859,1 тыс. рублей, необоснованное списание материалов, имущества – 4 073,7 тыс. рублей. Установлены также ненадлежащее осуществление полномочий собственника имущества унитарного предприятия, злоупотребления при осуществлении таких прав, в том числе влекущие убыточную деятельность предприятия.

Значительная сумма *нарушений* ежегодно выявляется *при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц*. В 2016 году в общем объеме неправомерного использования государственных средств нарушения в области закупок для государственных нужд, имеющие стоимостной характер, составили 63 782,1 тыс. рублей (из них

---

<sup>4</sup> -нецелевое использование средств - направление средств бюджета в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств (статья 306.4 БК РФ);

за счет средств областного бюджета – 13 672,5 тыс. рублей). Основная сумма выявленных финансовых нарушений связана с неприменением мер ответственности по контракту, несоответствием поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг требованиям, установленным в контрактах (договорах) и нарушениями при обосновании начальной максимальной цены контрактов.

*Нарушения правил бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности* выявлены в 2016 году на сумму 217,8 тыс. рублей. При этом имеют место нарушения правил бухгалтерского (бюджетного) учета, в том числе требований Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», которые не отражены в настоящем отчете, как финансовые нарушения (нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу, нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами, отражение в бухгалтерском учете не в полном объеме основных средств, дебиторской и кредиторской задолженностей), требований Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года № 157н по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, и других нормативных правовых актов.

По итогам проведенных в 2016 году контрольных мероприятий выявлено *неэффективное использование средств* на сумму 76 072,5 тыс. рублей, что почти на 40% меньше показателя предыдущего отчетного периода. Основную часть выявленного неэффективного использования государственных средств составило отвлечение средств в муниципальных образованиях на уплату пеней и штрафов на основании судебных решений (например, в Старооскольском городском округе – 28 928,6 тыс. рублей, из них МУП «Водоканал» - 8 333,8 тыс. рублей), неиспользование результатов выполненных и оплаченных работ (например, направлены бюджетные средства в сумме 8 599,5 тыс. рублей на ремонт склада в г.Короча, выведенного в дальнейшем из эксплуатации). Длительное время не используются нефинансовые активы (13 685,9 тыс. рублей – не использовались построенные объекты инженерной инфраструктуры, 6 693,8 тыс. рублей – оборудование в ДК в с.Графовка, 2 254,1 тыс. рублей – оборудование МАУ «МФЦ Старооскольского городского округа», 2 592,2 тыс. рублей – спортивное и другое оборудование управлением физкультуры, 2 512,4 тыс. рублей – оборудование в построенном Центре культурного развития в г. Валуйки, и другие).

В разрезе отраслей и направлений выявленное использование средств с нарушениями представлено в таблице:

Таблица №2  
(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование отрасли, направления предмета контрольного (экспертно-аналитического мероприятия)	Сумма выявленных нарушений по видам:				Всего сумма выявленных нарушений (гр.3+4+5+6)	из них подлежит возмещению
		нецелевое использование средств	неэффективное использование средств	необоснованное использование средств	потери бюджета		
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов социальной сферы	-	17987,8	12086,2	10 944,5	<b>41018,5</b>	21 506,7
2	Дорожное хозяйство	-	6 936,2	3 271,1	2 082,0	<b>12 289,3</b>	5 353,1
3	Жилищно-коммунальное хозяйство	-	13 685,9	1 841,0	387,9	<b>15 914,8</b>	15 914,8
4	Социальная политика	-	-	11,8	-	<b>11,8</b>	5,5
5	Здравоохранение	-	1 036,1	1 443,0	-	<b>2 479,1</b>	813,0
6	Культура	-	2 512,4	1,9	33,6	<b>2 547,9</b>	2 514,3
7	Муниципальные образования, в т.ч. муниципальные учреждения и предприятия	102,6	31321,9	35882,1	162570,2	<b>229876,8</b>	29130,7
7.1	Муниципальный район «Прохоровский район»	-	-	540,5	2 849,5	<b>3 390,0</b>	918,5
7.2	Муниципальный район «Город Валуйки и Валуйский район»	-	407,7	19 640,8	5 663,7	<b>25 712,2</b>	3 434,9
7.3	Муниципальный район «Корочанский район»	-	746,4	2 949,4	3 929,3	<b>7 625,1</b>	4 178,0
7.4	Старооскольский городской округ	102,6	29 317,8	6 848,7	147 804,7	<b>184 073,8</b>	15 150,6
7.5	Муниципальный район «Волоконовский район»	-	-	3 214,8	1 757,9	<b>4 972,7</b>	2 195,7
7.6	Городской округ «Город Белгород»	-	850,0	2 687,9	565,1	<b>4 103,0</b>	3 253,0
8	Анализ осуществления заказчиками претензионно-исковой работы	-	-	-	7 604,8	<b>7 604,8</b>	2 789,5
9	Анализ закупок товаров, работ, услуг, осуществленных государственными и муниципальными заказчиками	-	2 592,2	479,5	19 435,7	<b>22 507,4</b>	3 071,7
	<b>Итого</b>	<b>102,6</b>	<b>76 072,5</b>	<b>55 016,6</b>	<b>203 058,7</b>	<b>334 250,4</b>	<b>81 099,3</b>

Общее неправомерное использование средств в основном выразилось в виде необоснованного<sup>5</sup> использования средств на сумму 55 016,4 тыс. рублей, и потерь<sup>6</sup> бюджета – 203 058,7 тыс. рублей.

В сфере строительства и транспорта сохраняются системные нарушения и недостатки, а также требующие решения проблемные вопросы. Как и в предыдущие годы, в отчетном периоде допускались нарушения при определении стоимости строительно-монтажных работ, по-прежнему имеют место нарушения при приемке и оплате выполненных работ (оплата невыполненных работ, приемка и оплата работ при отсутствии разрешения уполномоченных органов).

<sup>5</sup>-необоснованное использование средств - расходы, произведенные при отсутствии соответствующих первичных документов и других оснований для расходования средств.

<sup>6</sup>-потери бюджета – не поступившие средства в бюджеты в результате действий (бездействий) должных лиц, выражены в виде непополненной арендной платы при передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование, занижения ставок арендной платы, неприменения штрафных санкций к поставщикам и подрядчикам, нарушающим условия заключенных контрактов.



Важнейшей проблемой в большинстве проверяемых объектов остается отсутствие должного контроля за выполнением работ со стороны государственных (муниципальных) заказчиков всех уровней (органов исполнительной власти Белгородской области и учреждений, предприятий подведомственной сети, органов местного самоуправления), в результате чего и принимаются к оплате невыполненные работы, работы завышенной стоимости. Оплачивается и не используется приобретенное оборудование, не во всех случаях предъявляются к уплате штрафные санкции и неустойки. Были выявлены факты оплаты невыполненных работ при ремонте детской областной больницы (5 652,5 тыс. рублей - устранено в ходе мероприятия), ремонте Томаровского психоневрологического интерната (2 846,2 тыс. рублей - возмещено в бюджет), Грайворонского психоневрологического интерната (770,7 тыс. рублей - выполнены работы в ходе проверки), при строительстве дома культуры в с.Графовка, Шебекинского района (12 110,6 тыс. рублей), капитальном ремонте склада в г.Короча (1 501,3 тыс. рублей), строительстве спортивного центра в г.Строитель (427,5 тыс. рублей), капитальном ремонте многоквартирных домов в г.Шебекино (67,5 тыс. рублей - выполнено в ходе проверки).

Не использовалось оборудование, закупленное при проведении реконструкции помещения для МФЦ г.Старый Оскол (нарушения устранены), Дома культуры в с.Графовка (строительство не закончено).

Причиной выявленных нарушений является, как правило, отсутствие принятия адекватных мер как к поставщикам, подрядчикам и другим контрагентам, так и персональной ответственности за допускаемые нарушения руководителей проверяемых объектов.

При использовании средств на дорожное хозяйство также установлены отдельные факты оплаты невыполненных работ, которые были осуществлены в ходе проверки или возмещены в бюджет денежными средствами, имело место неполное предъявление к уплате пеней и штрафов, неэффективно использовались средства на оплату работ по безопасности движения.

При анализе жилищно-коммунального хозяйства установлена неэффективная, убыточная работа муниципальных унитарных предприятий и хозяйственных обществ. Основной причиной неудовлетворительного финансового состояния муниципальных унитарных предприятий являлось отсутствие контроля со стороны глав администраций муниципальных образований за их деятельностью. Не принимались меры для выявления, оценки и предупреждения негативных процессов в деятельности предприятий, не утверждались показатели экономической эффективности, не рассматривалась и не утверждалась отчетность, не проводились аудиторские проверки.

Результаты анализа финансовых результатов хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий и хозяйствующих обществ были рассмотрены на комитете областной Думы по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и связи. По итогам мероприятия департаментом ЖКХ области создана рабочая группа с участием представителей Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, которая осуществляет мониторинг муниципальных унитарных предприятий с применением автоматизированной системы планирования и бюджетирования организаций жилищно-коммунального комплекса на территории Белгородской области. Результаты деятельности предприятий стали ежеквартально рассматриваться при заместителе Губернатора области, курирующего жилищно-коммунальное хозяйство области.

Также при анализе исполнения государственной программы Белгородской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Белгородской области на 2014 – 2020 годы» выявлено неэффективное использование средств, направленное на строительство объектов инженерной инфраструктуры (сети и сооружения водоотведения МКР ИЖС «Комсомольский-19, 49, 50» Белгородского района и сети водоснабжения МКР ИЖС «Красный Остров» Чернянского района), оплату оборудования для оснащения очистных сооружений в п.Чернянка, которые длительное время не эксплуатировались. Оплачивались невыполненные работы при строительстве сетей водоотведения в МКР ИЖС «Комсомольский-19, 49, 50» Белгородского района (976,3 тыс. рублей - устранено в ходе проверки). В рамках реализации мероприятий по обеспечению населения чистой питьевой водой приняты работы в завышенных объемах в Чернянском (23,9 тыс. рублей) и Ивнянском (522,0 тыс. рублей) районах (основная часть нарушений устранена). При строительстве жилья под «ключ» для детей-сирот не выполнены работы на сумму 276,6 тыс. рублей (в Яковлевском районе – на 252,5 тыс. рублей, в Чернянском районе – на 24,1 тыс. рублей).

По результатам контрольного мероприятия внесены изменения в постановление Правительства Белгородской области от 16 декабря 2014 г. № 456-пп «Об утверждении плана реализации в 2015 году адресной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Белгородской области на 2015 - 2044 годы» (принято постановление Правительства Белгородской области от 21 ноября 2016 г. № 415-пп).

При проверке соблюдения условий и порядка предоставления субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг гражданам, проживающим в Белгородской области, выявлены отдельные нарушения при осуществлении выплат. Кроме этого, установлено, что в законодательных и нормативных правовых актах Белгородской области, регламентирующих порядок предоставления мер социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, не конкретизирован порядок

выплаты ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг многодетным семьям, а также гражданам, проживающим совместно с другими членами семьи, на которых не распространяется льгота. Контрольно-счетной палатой предложено внести изменения в законодательные и нормативные правовые акты в части конкретизации расчета льгот.

При проверке хозяйственной деятельности отдельных учреждений здравоохранения установлены нарушения при использовании средств на оплату труда, приобретение горюче-смазочных материалов и другие. Направленные представления в адрес департамента здравоохранения и социальной защиты населения области в основном были исполнены, средства были возмещены. Кроме этого, департаментом проведена работа по информированию главных врачей подведомственных медицинских учреждений об установленных Контрольно-счетной палатой нарушениях и недостатках, а также по организации контроля в части издания учреждениями распорядительных документов о назначении должностных лиц, ответственных за осуществление контроля за приобретением и использованием топлива, в соответствии с должностной инструкцией.

Вместе с тем, система внутреннего контроля департамента здравоохранения и социальной защиты населения области за приобретением и использованием ГСМ нуждается в совершенствовании с целью повышения экономии и эффективности использования средств при их закупке.

Более двух третей нарушений (68,7%) установлено при исполнении полномочий по контролю за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также при проверке местных бюджетов. Всего проверки проводились в 4-х муниципальных районах: «Прохоровский район», «Город Валуйки и Валуйский район», «Корочанский район», «Волоконовский район», в Старооскольском городском округе и отдельные вопросы проверялись в г.Белгороде.

Так, в Старооскольском городском округе установлено нарушений на общую сумму 184 073,8 тыс. рублей, в т.ч. при проверке формирования и исполнения бюджета округа – 175 350,8 тыс. рублей, МУП «Водоканал» - 8 497,2 тыс. рублей, ОАО «Теплоэнерго» (учредитель администрация округа) – 225,8 тыс. рублей.

Как отражено выше, значительная часть нарушений в данном округе связана с использованием имущества: не принимались меры по взиманию просроченной задолженности по арендной плате, занижалась стоимость имущества при его продаже, занижалась арендная плата за имущество и земельные участки, что привело к значительным потерям бюджета. В связи с несвоевременным перечислением платежей в бюджет и внебюджетные фонды более 28 млн. рублей отвлечено на уплату пеней и штрафов за нарушение исполнения обязательств. В бюджет округа унитарными предприятиями не

перечислялась установленная часть прибыли, остающейся в их распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

Также в муниципальных образованиях в проверяемых периодах не осуществлялась индексация арендной платы за имущество и земельные участки, не предъявлялись пени и неустойки за несоблюдение условий договоров, завышались объемы и стоимость выполненных строительно-монтажных работ, нарушались утвержденные положения об оплате труда, имели место нарушения при исполнении адресных программ переселения граждан из аварийного жилья.

Кроме того, муниципальными образованиями, получающими дотации, направлялись бюджетные средства на исполнение полномочий, не связанных с решением вопросов местного значения (например, на оплату ГСМ для автомобилей участковых уполномоченных полиции, содержание банно-оздоровительного комплекса и другие).

Не во всех муниципальных образованиях ведется реестр договоров аренды земельных участков, в результате чего отсутствуют данные о действительном количестве и состоянии исполнения договоров аренды земельных участков, заключённых с физическими и юридическими лицами.

Имело место нарушение ч. 2 ст. 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Белгородской области от 9 октября 2007 г. № 233-пп «О предельных нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления» в части превышения предельного размера расходов на оплату труда муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления.

При анализе осуществления претензионно-исковой работы во всех муниципальных образованиях, а также государственными заказчиками и администраторами доходов, проведенном в 2016 году за 2014-2015 годы установлено, что не все государственные (муниципальные) заказчики исполняли в полном объеме требования Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» об обязательном направлении поставщикам требований об уплате неустойки (штрафа, пеней).

Установлено, что работа по взысканию уже предъявленных штрафных санкций зачастую не проводилась. В анализируемом периоде остались невзысканными штрафные санкции на сумму 140 млн. рублей.

В муниципальных образованиях выявлена просроченная задолженность по уплате арендных платежей за имущество и земельные участки за 2014-2015 годы на сумму 264 млн. рублей, не взысканные штрафные санкции на сумму 75 млн. рублей, что при наличии должным образом организованной работы по их взысканию могло быть источником доходной части местных бюджетов.

По результатам анализа претензионно-исковой работы в органах исполнительной власти и муниципальных образованиях по предложению

Контрольно-счетной палаты распоряжением Правительства от 10 мая 2016 г. №197-рп утверждено Типовое положение об организации претензионно-исковой работы по государственным (муниципальным) контрактам (договорам). Главами администраций муниципальных образований также были разработаны и утверждены аналогичные положения об организации претензионно-исковой работы. В настоящее время наметилась положительная тенденция в улучшении претензионно-исковой работы как в государственных органах исполнительной власти и государственных учреждениях, так и в органах местного самоуправления.

В соответствии со ст. 98 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой осуществлялся *аудит в сфере закупок*. Кроме этого, совместно с контрольно-счётными органами муниципальных образований области проводился анализ закупок товаров, работ, услуг, осуществленных в 2015 году государственными и муниципальными учреждениями, унитарными предприятиями, хозяйствующими обществами, акции (доли) которых находятся в государственной (муниципальной собственности), на соответствие законодательным и нормативным правовым актам.

В результате проведенных мероприятий установлено 499 процедурных и 199 финансовых нарушений на общую сумму 63 782,1 тыс. рублей, в том числе при проведении анализа закупок в 10 организациях – 315 процедурных и 39 финансовых нарушений на общую сумму 22 507,4 тыс. рублей.

Кроме неприменения мер ответственности по контрактам, приемки невыполненных работ и завышения начальных (максимальных) цен государственных контрактов, установлены нарушения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в части несоблюдения принципов и основных положений о закупке и информационного обеспечения закупки.

Также в ходе мероприятий выявлены нарушения требований закона №44-ФЗ о контрактной системе в сфере закупок, таких как нарушение порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе, включение в документацию о закупке требований к объекту закупки, приводящих к ограничению конкуренции, отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом, отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта, о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге.

Выявлены нарушения при обосновании закупки, ограничение доступа к информации о закупке, приводящей к необоснованному ограничению числа участников закупки, несоблюдение требований к содержанию документации (извещения) о закупке, отсутствие в контракте (договоре) сведений о расчете и обосновании цены контракта (договора), неприменение антидемпинговых мер при проведении конкурса и аукциона.

В целом анализ показал, что во многих случаях контракты (договоры) заключаются с единственным поставщиком по начальной (максимальной) цене, т.е. без экономии. При заключении контрактов (договоров) заказчиками не всегда указываются обязательные условия, в отдельных контрактах устанавливаются сроки, несоизмеримые объемам работ.

Также установлено, что заказчики нарушают требование о раскрытии той или иной информации, размещая ее с опозданием, либо не публикуя вовсе, нарушая принципы информационной открытости и прозрачности, установленные законодательством.

Разработку планов-графиков, планов закупки многие заказчики воспринимают как формальную процедуру, не учитывая реальную потребность в приобретении товаров (работ, услуг), вследствие чего изменения в план-график вносятся в течение года много раз.

По результатам проведенных мероприятий направлены представления и информации органам исполнительной власти, а также главам администраций муниципальных образований с предложениями принять меры по устранению выявленных нарушений, в том числе с привлечением к ответственности должностных лиц контрактных служб и контрактных управляющих, допустивших нарушения, обеспечению ведомственного контроля в соответствии с действующим законодательством.

В рамках проведения внешней проверки исполнения бюджета за 2015 год, проведенной в отчетном году, наряду с формированием выводов о соответствии отчета об исполнении областного бюджета законодательству Российской Федерации и Белгородской области, а также о соответствии показателей исполнения бюджета показателям Закона о бюджете<sup>7</sup>, проведен анализ основных факторов, оказавших влияние на исполнение бюджета, анализ отдельных вопросов исполнения бюджета, связанных с реализацией государственных программ. Установлено, что в нарушение ч. 4 ст. 5 Закона о бюджете большинство госпрограмм не было приведено в соответствие с указанным Законом до 1 апреля 2015 года. Закону о бюджете (в первоначальной редакции) соответствовали только 3 из 15 программ. Планы реализации государственных программ на 2015 год утверждены с нарушением срока, установленного пунктом 3.19 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Белгородской области, утвержденного постановлением Правительства Белгородской области от 27 мая 2013 г. № 202-пп.

В отчетах о реализации государственных программ Белгородской области за 2015 год имело место несоответствие плановых показателей финансирования (за счёт средств областного и федерального бюджетов) показателям бюджетной росписи, а также показателей фактического финансирования данным отчёта об

---

<sup>7</sup> Закон Белгородской области от 26.12.2014 N 331 "Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" (принят Белгородской областной Думой 18.12.2014)).

исполнении областного бюджета. Также ответственными исполнителями госпрограмм не в полной мере выполняются требования к содержанию текстовой части годового отчёта об исполнении государственных программ, установленные в п. 2.3. Методических рекомендаций по мониторингу реализации государственных программ Белгородской области, утверждённых приказами департамента финансов и бюджетной политики и департамента экономического развития области от 27 августа 2015 г. № 101-пр, № 592-пр.

При этом ряд показателей превышают значения показателей, установленных на 2020 год (год окончания реализации госпрограммы), что свидетельствует о занижении их прогнозных значений.

При проведении экспертиз проектов изменений государственных программ, предоставленных ответственными исполнителями в 2016 году, выявлялись как технические ошибки, так и некорректные формулировки показателей, несоответствие финансовых показателей законам о бюджете, несогласованность текстов и приложений, дублирование формулировок показателей (индикаторов) государственных программ и подпрограмм. В ходе проведения экспертиз большинство замечаний Контрольно-счетной палаты были устранены.

В целом для принятия мер по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий было направлено 39 представлений и 42 информационных письма проверяемым организациям, государственным органам, органам местного самоуправления, 33 информации в Белгородскую областную Думу, 33 информации Губернатору Белгородской области, 10 информационных в государственные органы.

По результатам контрольных мероприятий 23 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В соответствии со ст.16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" материалы по 8-ми проверкам направлены в прокуратуру Белгородской области и в правоохранительные органы, с которыми работа проводится на постоянной основе.

В зависимости от характера выявленных нарушений и недостатков осуществлялась работа, направленная на их устранение, принимались соответствующие меры в рамках установленной компетенции и предоставленных полномочий. Во многих случаях устранение нарушений осуществлялось непосредственно в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий или по их завершению, в т.ч. имело место предотвращение оплаты необоснованных расходов на общую сумму 78168,3 тыс. рублей.

В целом по результатам проведенных в 2016 году мероприятий Контрольно-счетной палатой из общей суммы установленных нарушений (334 250,4 тыс. рублей) было предложено устранить неправомерное и

неэффективное использование государственных средств на общую сумму 81 099,3 тыс. рублей, из них неправомерное расходование средств на сумму 52 239,8 рублей (устранено на дату составления отчета 62,3 %), неэффективное расходование средств – 28 859,5 тыс. рублей (устранено на дату составления отчета 67,0%).

Всего по результатам проведенных в 2016 году мероприятий на дату подготовки настоящего отчета возмещены средства на общую сумму 51 873,6 тыс. рублей (в т.ч. средств областного бюджета —19 998,2 тыс. рублей).

Кроме этого, по результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2015 году, в 2016 году было возмещено 22 924 тыс. рублей.

Таким образом, в 2016 году по результатам проведенных мероприятий было возмещено **74797,6** тыс. рублей.

Работа Палаты направлена не только на устранение выявленных нарушений, но и недопущение их в дальнейшем. Поэтому по предложениям Контрольно-счетной палаты вносились изменения в нормативные правовые акты или принимались новые нормативные правовые акты, в том числе в части индексации арендной платы за пользование муниципальным имуществом и земельными участками, перечисления в бюджет части прибыли унитарных предприятий, изменений положений об оплате труда.

По предложениям Палаты ведется работа по регистрации предприятиями прав хозяйственного ведения, выполняются кадастровые работы по изготовлению технических планов для постановки на государственный кадастровый учет объектов, работы по межеванию земельных участков под ними.

В отношении должников осуществляется исполнительное производство по взысканию задолженности и неустоек.

В Старооскольском городском округе Белгородской области после проведения проверки по вопросам целевого использования межбюджетных трансфертов, формирования и эффективного использования средств местного бюджета, достаточности финансовых ресурсов, направленных на обеспечение расходных обязательств, а также оценки сбалансированности бюджета за 2013-2015 годы и 1 полугодие 2016 года приведены в соответствие с действующим законодательством нормативно-правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения. Активизирована претензионно-исковая работа по взысканию задолженности по договорам аренды имущества и земельных участков. С целью сокращения сроков и устранения излишних административных барьеров при проведении претензионно-исковой работы принято решение о создании в департаменте имущественных и земельных отношений округа юридического отдела, а также предусмотрены расходы на обновление программного продукта «SAUMI», предназначенного для автоматизации управления муниципальной собственностью.

В данном округе по итогам контрольного мероприятия пересмотрен размер арендных платежей и заключены дополнительные соглашения к 15



договорам аренды гидротехнических сооружений и 3 договорам аренды нежилых помещений, 3 договорам аренды земельных участков.

По результатам контрольного мероприятия принято постановление главы администрации Старооскольского городского округа от 23.11.2016 № 5045 «О внесении изменений в адресную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Старооскольского городского округа» на 2013-2016 годы, утвержденную постановлением главы администрации Старооскольского городского округа от 30 апреля 2013 г. № 1659».

В результате проведенной претензионно-исковой работы подрядными организациями, осуществлявшими капитальное строительство и капитальный ремонт объектов жизнеобеспечения и социально-культурного назначения Старооскольского городского округа, в бюджет округа возмещены необоснованно использованные средства.

Всего по итогам проверки в Старооскольском городском округе из 15150,6 тыс. рублей, предложенных Контрольно-счетной палатой к возмещению в бюджет, возмещено 74,8% (11330,3 тыс. рублей).

Проведена также работа по внесению информации в реестр муниципальной собственности Старооскольского городского округа, скорректирована остаточная стоимость движимого имущества, ведется работа по внесению в реестр муниципальной собственности данных о кадастровой стоимости объектов недвижимости.

По результатам проверки выплат субсидий гражданам постановлением администрации Белгородского района Белгородской области от 12 декабря 2016 года № 165 «О порядке расходования субвенций областного бюджета на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» размер оплаты банковских и почтовых услуг приведен в соответствие с размером, утвержденным постановлением Правительства Белгородской области от 28 марта 2011 г. № 106-пп «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (1,5%), постановлением администрации Старооскольского городского округа Белгородской области от 1 декабря 2016 года № 5135 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Организация предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» форма заявления о предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг приведена в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг».

По результатам анализа закупок товаров, работ, услуг, осуществленных в 2015 году государственными и муниципальными учреждениями, унитарными предприятиями, хозяйствующими обществами, акции (доли) которых находятся в государственной (муниципальной) собственности, на соответствие законодательным и нормативным правовым актам проверенными организациями обеспечено внесение изменений в Положения о закупках,

товаров, работ, услуг и размещение в единой информационной системе «РИСБО - АЦК-Госзаказ».

Продолжается работа органов исполнительной власти Белгородской области, органов местного самоуправления, должностными лицами учреждений по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольных мероприятий, проведенных Палатой в предыдущих отчетных периодах.

В целом, в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлено, что состояние внутреннего финансового контроля в отдельных органах исполнительной власти области, органах местного самоуправления не в полной мере обеспечивало системный и результативный контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств подведомственными распорядителями и получателями бюджетных средств, получателями субсидий на выполнение установленного государственного задания, что привело к неправомерному и неэффективному использованию бюджетных средств.

### **Основные результаты иной деятельности**

В 2016 году в Контрольно-счетную палату поступило и было рассмотрено 7 обращений граждан. По сравнению с предыдущими годами количество обращений граждан уменьшилось. Рассмотрение обращений производилось в пределах компетенции Контрольно-счетной палаты в рамках действующего законодательства.

Тематика поступивших обращений граждан свидетельствует, что наиболее острыми проблемами сохраняются сфера жилищно-коммунального хозяйства, в т.ч. капитальный ремонт многоквартирных домов, благоустройство дворовых территорий, ремонт и строительство дорог, использование земельных ресурсов.

На все поступившие в Контрольно-счетную палату обращения были подготовлены и направлены в установленном законодательством порядке ответы, в том числе для рассмотрения по существу в правоохранительные органы, отраслевые органы исполнительной власти и иные государственные органы в соответствии с закрепленными за ними функциями.

Отдельные вопросы, входящие в полномочия Контрольно-счетной палаты, были учтены при планировании текущей деятельности Палаты.

Реализация принципа гласности и открытости в деятельности Контрольно-счётной палаты, как и в предыдущие годы, осуществлялась в различных направлениях.

Основой для обеспечения доступа к информации о результатах деятельности Контрольно-счётной палаты и взаимодействия с государственными органами послужило публичное представление

деятельности Палаты и ее итогов на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В отчетном периоде на сайте Палаты и Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации размещено 36 информации о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2016 году была продолжена работа по информационно-тематическому наполнению официального сайта Контрольно-счетной палаты. Посещаемость сайта за год составила 15184 визита. С учетом введения в эксплуатацию Портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в течение отчетного периода также направлялась информация о деятельности Контрольно-счетной палаты.

Деятельность Палаты в 2016 году освещалась и в средствах массовой информации, в основном, информагентствами и интернет-изданиями.

В 2016 году продолжалась работа по представлению в прокуратуру области и УМВД России по Белгородской области материалов по результатам контрольных мероприятий для рассмотрения в пределах установленной компетенции.

Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации осуществлялось как в рамках работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, так и на основе двухстороннего соглашения. Председатель Контрольно-счетной палаты принимал участие в совместном заседании Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (в формате видеоконференции), также в формате видеоконференции Палата принимала участие в обсуждении вопросов формирования и исполнения бюджета дорожных фондов, использования средств фонда обязательного медицинского страхования.

В соответствии с обращением Счетной палаты Российской Федерации проведена аналитическая работа по тематике проводившегося Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности использования финансовой помощи, предоставленной субъектам Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, а также влияния такой помощи на объем и структуру государственного долга субъектов Российской Федерации». Проводился анализ развития малого и среднего предпринимательства в Белгородской области.

Продолжена работа по совершенствованию методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты, обеспечения его соответствия действующему федеральному законодательству и законодательству Белгородской области.

В целях определения принципов, правил и процедур организации, проведения и оформления результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий разработаны и утверждены специальные стандарты внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счётной палаты Белгородской области: «Общие правила проведения

контрольного мероприятия», «Проведение экспертно-аналитического мероприятия», «Проведение и оформление результатов финансового аудита», «Проведение и оформление результатов аудита эффективности использования государственных средств», «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий», «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Белгородской области на очередной финансовый год и на плановый период», «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета», «Организация и проведение внешней проверки отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Белгородской области за отчетный финансовый год и подготовка заключения на него».

Разработан и утвержден регламент взаимодействия Контрольно-счётной палаты Белгородской области и департамента имущественных и земельных отношений Белгородской области.

Подписан договор присоединения (соглашение) к регламенту удостоверяющего центра Федерального казначейства.

В целях совершенствования взаимодействия Контрольно-счётной палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований, обмена опытом реализации полномочий в области осуществления внешнего государственного и муниципального финансового контроля, выработки единых подходов к вопросам планирования и проведения совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий продолжалась работа Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счётной палате Белгородской области и Президиума Совета. На заседаниях Совета обсуждались вопросы применения Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации контрольно-счетными органами муниципальных образований Белгородской области при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, вопросы проведения совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, рассматривались вопросы проведения экспертизы проекта бюджета, разъяснялись вопросы, возникающие при проверке расходования бюджетных средств, направленных на выполнение строительно-монтажных и ремонтных работ.

В 2016 году подготовлены и заключены Соглашения о сотрудничестве между Контрольно-счётной палатой Белгородской области и Контрольно-счётной палатой Старооскольского городского округа, Контрольно-счётной палатой города Белгорода, Контрольно-счётной комиссией Губкинского городского округа, Контрольно-ревизионными комиссиями муниципальных районов «Город Валуйки и Валуйский район», «Новооскольский район», «Красненский район», «Чернянский район», «Борисовский район», «Белгородский район», Контрольно-счётной палатой муниципального района «Шебекинский район и город Шебекино».

Сотрудники Контрольно-счётной палаты приняли участие в качестве третьего лица в 6 заседаниях Арбитражного суда Белгородской области по делу № А08-5744 по иску ОГБУ «УКС Белгородской области» к ООО «Лидерстрой» на сумму 99,9 тыс. рублей и делу № А08-3232/2015 по иску администрации Красногвардейского района к ООО «БелСтройИнвест» на сумму 1268,7 тыс. рублей. По результатам рассмотрения исковых требований судом принято решение о взыскании средств в бюджет области.

Подготовлены 10 отзывов и принято участие в 10 заседаниях арбитражного суда апелляционной инстанции (19 Апелляционный суд г. Воронеж) по искам администрации Красногвардейского района к ООО «БелСтройИнвест» по делам А08-3231/2015, А08-3230/2015, А08-3223/2015, А08-3222/2015, А08-3221/2015, А08-3229/2015, А08-3227/2015, А08-3224/2015, А08-8462/2015, А08-3326/2015, А08-3228/2015 о взыскании незаконно использованных бюджетных средств на общую сумму 5 531,3 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения дел апелляционной инстанцией все ранее принятые решения Арбитражного суда Белгородской области о взыскании с ответчика денежных средств в бюджет области оставлены в силе.

В рамках реализации мероприятий по противодействию коррупции в деятельности Палаты на постоянной основе в 2016 году выполнялся комплекс мероприятий, направленных на ее выявление, предупреждение и пресечение. Также председатель Контрольно-счётной палаты принимал участие в работе Совета при Губернаторе Белгородской области по противодействию коррупции.

Как и в предыдущие годы, Контрольно-счётной палатой особое внимание уделялось анализу коррупциогенных факторов и рисков в бюджетном процессе, выявлению таких факторов при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проверке соблюдения лицами, замещающими государственные должности Белгородской области, и государственными гражданскими служащими ограничений и запретов, связанных с замещением должностей.

Вопросы профилактики коррупции рассматривались в рамках внутрикорпоративного обучения на 7 занятиях, курсы повышения квалификации по антикоррупционной тематике прошли 3 сотрудника Палаты. Фактов несоблюдения или нарушения государственными служащими требований к служебному поведению, ограничений и запретов, предусмотренных законодательством о государственной службе, возникновения конфликта интересов в отчетном периоде не допущено.

В 2016 году продолжалась целенаправленная работа по профессиональной переподготовке и повышению квалификации сотрудников Контрольно-счётной палаты Белгородской области.

По программам дополнительного профессионального образования и повышения квалификации прошли обучение 9 гражданских служащих Палаты, в том числе в ФБУ «Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты РФ», в НИУ «БелГУ» и других учебных

заведениях. Также сотрудники Палаты принимали участие в организованных ФБУ «Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты РФ» вебинарах по актуальным вопросам служебной деятельности.

С целью приобретения новых и развития имеющихся знаний, умений и навыков в сфере контрольной, экспертно-аналитической, кадровой, правовой и финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с утвержденными учебно-тематическими планами проведения внутрикорпоративного обучения в Контрольно-счётной палате Белгородской области за 2016 год проведено 20 занятий в виде лекций и семинаров, рассмотрены вопросы внешнего государственного финансового контроля, кадровой и учетной политики, правового регулирования, противодействия коррупции.

Проведена плановая аттестация двух гражданских служащих, рассмотрены вопросы о присвоении классных чинов гражданским служащим. Проведено 10 заседаний комиссии по оценке уровней выраженности профессиональных компетенций в Палате (проведена оценка уровней выраженности профессиональных компетенций методом кейс-интервью: претендентов на замещение должностей государственной гражданской службы в Палате; лиц, в отношении которых осуществлялось наставничество; лиц, впервые принятых на гражданскую службу; лиц, подавших заявление для изменения размера надбавки за особые условия службы и других). Проводились заседания конкурсной комиссии по вопросу подведения итогов конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы и на включение в кадровый резерв Палаты, заседания комиссии по установлению стажа государственной гражданской службы Белгородской области по вопросам включения периодов работы в стаж государственной гражданской службы Белгородской области для установления ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет.

В целях повышения мотивации работников Палаты и качества выполнения задач и реализации функций, возложенных на Палату, используется система поощрения и награждения. В рамках областного проекта «Развитие корпоративной культуры в органах государственной власти Белгородской области» утверждено Положение о поощрениях Контрольно-счетной палаты Белгородской области, ко дню образования Контрольно-счетной палаты Белгородской области» организовано вручение Почетной грамоты и Благодарностей председателя.

В целях мониторинга эффективности и результативности деятельности Палаты осуществлялся внутренний контроль обеспечения текущей хозяйственной деятельности.

В целом выполнение мероприятий по материально-техническому и информационно-техническому обеспечению деятельности Палаты в 2016 году в условиях оптимизации бюджетных расходов было направлено на создание оптимальных условий работы для выполнения возложенных полномочий.

При утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 24 155,5 тыс. рублей, фактически произведены расходы на сумму 22 313,0 тыс. рублей (92,4 % от утвержденных назначений), в том числе направлено на заработную плату - 15 442,9 тыс. рублей, начисления на заработную плату – 4 333,5 тыс. рублей, другие расходы – 2 536,6 тысяч рублей (командировочные расходы, приобретение оргтехники, канцелярских товаров, оплата связи, программных продуктов, информационных систем и прочие расходы).

### **Заключительные положения**

В отчетном периоде Контрольно-счётной палатой Белгородской области осуществлялась реализация полномочий, возложенных на нее Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Белгородской области, законом Белгородской области «О Контрольно-счётной палате Белгородской области».

Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность была направлена на выявление проблем и решение актуальных вопросов в жилищно-коммунальном хозяйстве области, строительстве и ремонте объектов социально-культурной сферы и дорог, законности и эффективности использования средств в системе здравоохранения и социальной защиты населения, культуры, использовании межбюджетных трансфертов.

Учитывая итоги контрольных мероприятий, проведенных в 2016 году, был утвержден план деятельности Контрольно-счётной палаты Белгородской области на 2017 год (приказ №64 от 29 декабря 2016 года), в котором определены приоритетные области контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности:

- обеспечение контроля за выполнением задач, поставленных в ежегодном Послании Президента Российской Федерации Путина В.В. Федеральному собранию, реализацией майских Указов Президента;

- контроль за формированием и исполнением областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Белгородской области;

- оценка эффективности использования бюджетных средств на дорожное хозяйство;

- внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Белгородской области;

- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Белгородской области;

-экспертиза проектов законов об областном бюджете и проектов законов о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Белгородской области;

-финансово-экономическая экспертиза проектов законов Белгородской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Белгородской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Белгородской области, а также государственных программ Белгородской области;

-контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Белгородской области, а также проверка местного бюджета в семи муниципальных образованиях;

-контроль за ходом и итогами реализации приоритетных проектов, а также государственных программ Белгородской области, в т.ч. «Развитие образования Белгородской области», «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области», «Развитие сельского хозяйства и рыбководства в Белгородской области», «Развитие водного и лесного хозяйства Белгородской области, охрана окружающей среды»;

-проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг.

В целях совершенствования взаимодействия Контрольно-счётной палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований, выработки единых подходов к вопросам планирования и проведения совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий продолжится работа Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счётной палате Белгородской области и Президиума Совета.